



OGGETTO: Costituzione dell'Organismo Indipendente di Valutazione per il triennio 2014/2017. Modifica del Regolamento per l'ordinamento generale degli uffici e dei servizi.

L'anno duemilaquattordici addì ventisei del mese di febbraio in Macerata e nella sede di Palazzo Buonaccorsi, alle ore 11:00

Convocata nelle forme prescritte, si è riunita la Giunta Municipale nelle seguenti persone:

		Presente	Assente
Carancini Romano	Sindaco	X	
Curzi Federica	Vice Sindaco	X	
Blunno Marco	Assessore	X	
Canesin Alferio	Assessore	X	
Monteverde Stefania	Assessore	X	
Pantanetti Luciano	Assessore	X	
Ricotta Narciso	Assessore	X	
Urbani Ubaldo	Assessore	X	
Valentini Enzo	Assessore	X	

Partecipa alla seduta il Segretario Generale Dott. Giovanni Montaccini

Assume la presidenza il Sindaco Carancini Romano il quale, riconosciuto legale il numero degli intervenuti, dichiara aperta la seduta.



OGGETTO: Costituzione dell'Organismo Indipendente di Valutazione per il triennio 2014/2017. Modifica del Regolamento per l'ordinamento generale degli uffici e dei servizi

LA GIUNTA COMUNALE

VISTO il Decreto Legislativo 27 ottobre 2009, n.150 "*Attuazione della legge 4 marzo 2009, n. 15, in materia di ottimizzazione della produttività del lavoro pubblico e di efficienza e trasparenza delle pubbliche amministrazioni*";

EVIDENZIATO che costituiscono principi generali del sistema introdotto con il decreto richiamato la misurazione e la valutazione della *performance*, quali strumenti finalizzati al miglioramento della qualità dei servizi offerti dalle amministrazioni pubbliche, nonché alla crescita delle competenze professionali, attraverso la valorizzazione del merito e l'erogazione dei premi per i risultati perseguiti dai singoli e dalle unità organizzative in un quadro di pari opportunità di diritti e doveri, trasparenza dei risultati delle amministrazioni pubbliche e delle risorse impiegate per il loro perseguimento;

RILEVATO che, secondo l'art. 7 D. Lgs. 150/2009, la funzione di misurazione e valutazione delle *performance* è svolta, oltre che dai dirigenti e dalla Commissione per la valutazione, la trasparenza e l'integrità delle amministrazioni pubbliche (CIVIT), ora denominata Autorità Nazionale Anticorruzione e per la valutazione e la trasparenza delle amministrazioni pubbliche (ANAC), dagli Organismi indipendenti di valutazione, cui compete la misurazione e valutazione della *performance* di ciascuna struttura amministrativa nel suo complesso, nonché la proposta di valutazione annuale dei dirigenti di vertice;

RICHIAMATO, in particolare, l'art.14 D.Lgs 150/2009 secondo cui "*ogni amministrazione, singolarmente o in forma associata, senza nuovi o maggiori oneri per la finanza pubblica, si dota di un Organismo indipendente di valutazione della performance*";

DATO ATTO che, anche secondo gli indirizzi espressi dall'ANAC con deliberazione n. 121/2010, tale ultima disposizione non è cogente per le autonomie locali, le quali possono discrezionalmente scegliere se costituire l'organismo indipendente di valutazione (OIV) oppure mantenere il Nucleo di valutazione;

RICHIAMATA, a tale ultimo proposito, la recente nota informativa dell'ANCI (datata 10 giugno 2013), redatta previo confronto con l'ANAC, con cui è stata ribadita l'ampia autonomia degli enti locali nella configurazione degli organismi di valutazione e controllo con la precisazione che, nell'ipotesi in cui i suddetti enti optino per la costituzione dell'OIV, trova diretta applicazione l'articolo 14 D. Lgs. 150/2009 e i componenti dell'organismo devono essere individuati in conformità alle indicazioni contenute nelle delibere CIVIT n. 4/2010, come integrata dalla delibera n. 107/2010 del 29 settembre 2010, e n. 12/2013, previo parere dell'ANAC;



VISTA la deliberazione della Giunta Comunale n. 391 del 29/12/2010 con cui, ritenendo più aderente al vigente quadro normativo di riferimento, legato a nuovi e innovativi metodi di valutazione della *performance*, l'istituzione dell'OIV, anziché la nomina del Nucleo di valutazione, si è dato avvio alla relativa procedura di costituzione;

RILEVATO in particolare che, secondo le disposizioni della deliberazione citata, il predetto organismo si compone di tre membri, di cui uno interno, individuato nel segretario generale *pro-tempore*, in modo da garantire un efficace raccordo con la struttura burocratica dell'ente e con l'amministrazione;

RICHIAMATA la successiva deliberazione di Giunta Comunale n. 99 del 28 marzo 2011 con cui è stato approvato il Regolamento per l'ordinamento generale degli uffici e dei servizi (da ultimo modificato con deliberazione n.413 del 28.12.2012);

VISTO in particolare l'art.22 del richiamato regolamento comunale, nella versione da ultimo modificata con deliberazione di Giunta n. 340 del 9.10.2013, secondo cui:

“L'Organismo indipendente di valutazione della performance esercita le attività di controllo strategico di cui all'articolo 6, comma 1, del citato decreto legislativo n. 286 del 1999, e riferisce, in proposito, direttamente all'organo di indirizzo politico-amministrativo ed inoltre:

- a) monitora il funzionamento complessivo del sistema della valutazione, della trasparenza ed integrità dei controlli interni ed elabora una relazione annuale sullo stato dello stesso;*
- b) comunica tempestivamente le criticità riscontrate ai competenti organi interni di governo ed amministrazione, nonché alla Corte dei conti, all'Ispettorato per la funzione pubblica e alla Commissione di cui all'articolo 13 del D. Lgs. 150/2009;*
- c) valida la Relazione sulla performance di cui all'articolo 10 del D. Lgs. 150/2009 e ne assicura la visibilità attraverso la pubblicazione sul sito istituzionale dell'amministrazione;*
- d) garantisce la correttezza dei processi di misurazione e valutazione, nonché dell'utilizzo dei premi di cui al Titolo III, secondo quanto previsto dal presente decreto, dai contratti collettivi nazionali, dai contratti integrativi, dai regolamenti interni all'amministrazione, nel rispetto del principio di valorizzazione del merito e della professionalità;*
- e) propone, sulla base del sistema di cui all'articolo 7 del D. Lgs. 150/2009, all'organo di indirizzo politico-amministrativo, la valutazione annuale dei dirigenti di vertice e l'attribuzione ad essi dei premi di cui al Titolo III;*
- f) è responsabile della corretta applicazione delle linee guida, delle metodologie e degli strumenti predisposti dalla Commissione di cui all'articolo 13 del D. Lgs. 150/2009;*
- g) promuove e attesta l'assolvimento degli obblighi relativi alla trasparenza e all'integrità di cui al presente Titolo;*
- h) verifica i risultati e le buone pratiche di promozione delle pari opportunità.*

3. L'Organismo indipendente di valutazione è costituito con provvedimento di Giunta Comunale per un periodo di tre anni. L'incarico dei componenti può essere rinnovato un'unica volta.

4. E' composto da tre componenti, nominati dal Sindaco, dotati di elevata professionalità ed esperienza, maturata nel campo del management, della valutazione della performance e della valutazione del personale delle amministrazioni pubbliche.



5. Cura annualmente la realizzazione di indagini sul personale dipendente volte a rilevare il livello di benessere organizzativo e il grado di condivisione del sistema di valutazione nonché la rilevazione della valutazione del proprio superiore gerarchico da parte del personale, e ne riferisce alla Commissione CIVIT.

6. (abrogato)

7. Le competenze e lo svolgimento dell'attività dell'Organismo Indipendente di valutazione sono disciplinate da apposito atto".

RICHIAMATI i decreti ID. 14396 del 2.4.2011 e ID. 498317 del 30.3.2013 relativi alla nomina dei componenti dell'Organismo Indipendente di Valutazione, in carica fino al 3.4.2014;

DATO ATTO che l'Organismo Indipendente di valutazione nominato con i citati decreti è, dunque, prossimo alla scadenza;

DATO ATTO che, attraverso i provvedimenti normativi introdotti nel biennio 2012/2013 in materia di controlli interni (D.L. 174/2012, convertito con legge n. 213/2012), prevenzione della corruzione (L.190/2012 e provvedimenti attuativi) e trasparenza amministrativa (D.Lgs. 33/2013), l'Organismo Indipendente di Valutazione ha assunto ulteriori compiti di vigilanza e controllo nelle specifiche materie;

ESAMINATI i contenuti della deliberazione CIVIT n. 12/2013, con cui l'Autorità, sulla base dell'esperienza maturata e in considerazione dell'emanazione della L. 190/2012 in tema di prevenzione della corruzione, ha individuato in modo analitico i casi di incompatibilità e le cause ostative alla nomina di componente dell'OIV, stabilendo anche l'inconciliabilità di tale incarico con quello di responsabile della prevenzione della corruzione all'interno dell'amministrazione, rivestito nel Comune di Macerata dal Segretario generale (cfr. decreto del Sindaco Id. 554066 del 8/1/2014);

RILEVATO che, secondo le indicazioni parimenti fornite dall'ANAC con le deliberazioni citate, l'Organismo Indipendente di valutazione può essere costituito sia in forma di organo collegiale che in forma di organo monocratico;

RILEVATO che l'Autorità ha precisato che, in caso di organo monocratico (da costituire attraverso la nomina di un componente esterno), deve essere comunque assicurata un'adeguata conoscenza dell'amministrazione interessata e la scelta deve essere comunque compensata, quanto alle professionalità occorrenti, all'atto della costituzione della struttura tecnica permanente;

RILEVATO che a seguito delle recenti riorganizzazioni della struttura burocratica dell'ente (attuata con deliberazioni di Giunta comunale nn. 413 del 28/12/2013, 6 del 15/1/2014 e 64 in data odierna) è stata potenziata la struttura tecnica di supporto all'attività dell'OIV, attraverso la creazione di un'apposita posizione organizzativa/unità operativa, dotata delle necessarie professionalità e posta alle dipendenze del Servizio del Segretario generale;



RILEVATO, dunque, che l'istituzione dell'OIV in forma monocratica possa ritenersi comunque funzionale ad esigenze di efficacia ed economicità dell'azione amministrativa e idonea a garantire il corretto funzionamento dell'organismo;

RILEVATO che tale scelta è altresì funzionale alle esigenze legate alla razionalizzazione delle spese di funzionamento dell'ente, ai sensi della L. 244 del 24.12.2007 (Legge Finanziaria 2008) e costituirà oggetto di valutazione ai fini della predisposizione del piano di razionalizzazione e riqualificazione della spesa di cui all'art. 16 D.L. 6 luglio 2011 n. 98 (convertito con Legge 15 luglio 2011 n. 111);

RICHIAMATO, in particolare, l'art. 2 comma 594, della legge 244 del 24.12.2007, secondo cui, ai fini del contenimento delle spese di funzionamento delle proprie strutture, le amministrazioni pubbliche di cui all'art 1, comma 2, del D. Lgs. 30 marzo 2001, N. 165, adottano piani triennali per l'individuazione di specifiche misure finalizzate alla razionalizzazione;

VISTO, inoltre, il decreto legge 31 maggio 2010, n. 78, recante "Misure urgenti in materia di stabilizzazione finanziaria e competitività economica", convertito con modificazioni dalla legge 30 luglio 2010, n. 122;

RILEVATO che l'articolo 6 del citato decreto legge, nell'ambito delle misure di contenimento delle spese delle pubbliche amministrazioni inserite nel conto economico consolidato pubblicato dall'ISTAT, ha introdotto dal 2011 limitazioni a specifiche tipologie di spesa, tra cui le spese per compensi a favore dei componenti degli organi di indirizzo, direzione e controllo;

RICHIAMATO il D.L. 6 luglio 2011 n. 98 (convertito con Legge 15 luglio 2011 n. 111), recante "Disposizioni urgenti per la stabilizzazione finanziaria" il quale all'art. 16 ribadisce la finalità che il legislatore intende affidare alle norme concernenti i piani di razionalizzazione, che si sostanziano in un percorso virtuoso che prevede una "*spending review*" sui capitoli di spesa dei bilanci della pubblica amministrazione a cui si associa un'attività di misurazione dei risultati raggiunti dall'azione amministrativa e di verifica dell'efficienza dell'organizzazione stessa;

VISTO l'art. 16, comma 5, D.L. 98/2011 il quale recita che le eventuali economie aggiuntive effettivamente realizzate rispetto a quelle previste dalla normativa vigente, ai fini del miglioramento dei saldi di finanza pubblica, devono essere certificati dai competenti organi di controllo (Collegio dei Revisori) e possono essere utilizzati a fini incentivanti del personale;

RITENUTO, dunque, anche in vista della prossima predisposizione del piano triennale di razionalizzazione della spesa ai sensi delle disposizioni citate, di operare un primo contenimento delle spese riguardanti l'organismo di controllo in questione, attraverso la costituzione dello stesso in forma di organo monocratico, anziché collegiale;

RITENUTO, in tale direzione, di modificare come segue l'art. 22, comma 4, del vigente Regolamento generale per l'ordinamento degli uffici e dei servizi:



“E’ costituito in forma di organo monocratico. Il componente unico dell’Organismo Indipendente di Valutazione è nominato dal Sindaco tra soggetti dotati di elevata professionalità ed esperienza, maturata nel campo del management, della valutazione della performance e della valutazione del personale delle amministrazioni pubbliche”;

RITENUTO, altresì, di sostituire come segue il comma 7 del citato articolo 22 del vigente Regolamento generale per l’ordinamento degli uffici e dei servizi:

“L’Organismo Indipendente di Valutazione si avvale dell’unità organizzativa di supporto istruttorio appositamente dedicata”;

RILEVATO, inoltre, che secondo la deliberazione ANAC 12/2013 *“la determinazione del compenso”* (da comunicare all’Autorità in sede di formulazione della richiesta di parere) *“è rimessa all’autonoma decisione dell’amministrazione, nel rispetto del principio, desumibile dai principi fondamentali sottesi al d. lgs. n. 150/2009, secondo cui devono essere stabiliti importi adeguati alle dimensioni e alla complessità organizzativa dell’amministrazione stessa, salvaguardando nel contempo il profilo dell’economicità della gestione e del costo opportunità delle risorse”;*

RITENUTO, dunque, alla luce di quanto sopra, di stabilire per il triennio 2014/2017 la spesa annua complessiva, al lordo delle ritenute di legge e di ogni altro eventuale onere fiscale e contributivo a carico di entrambe le parti, pari a € 7.500,00 per la corresponsione del compenso onnicomprensivo al componente unico dell’OIV;

RITENUTO, dunque, di impegnare a tale scopo la spesa necessaria, che trova capienza al capitolo 1.101.105/Az. 1575 a valere sugli esercizi 2014/2017:

Bilancio esercizio 2014 (rateo aprile – dicembre 2014): € 5.625,00;

Bilancio esercizio 2015 (intera annualità): € 7.500,00

Bilancio esercizio 2016 (intera annualità): € 7.500,00

Bilancio esercizio 2017 (rateo gennaio – marzo): € 1.875,00;

RITENUTO, inoltre, di dare mandato al Segretario Generale di provvedere con apposito atto all’approvazione dell’avviso pubblico per l’acquisizione di candidature da parte di soggetti aventi i requisiti previsti dalle disposizioni normative di riferimento e dalle deliberazioni dell’ANAC sopraindicate, ferma restando la competenza del Sindaco alla nomina del componente unico dell’organismo;

VISTO il parere favorevole di regolarità tecnica del Segretario Generale, attestante la regolarità e la correttezza dell’azione amministrativa;

VISTO il parere favorevole di regolarità contabile con attestazione della copertura finanziaria del dirigente del Servizio “Servizi Finanziari e del Personale”, ai sensi degli artt. 49, co 1 e 147 bis, co 1 del Dlgs 267/2000;



RITENUTO, per l'urgenza di provvedere in merito, di dover far uso della facoltà assentita dall'art. 134, comma 4, D.Lgs. 267/2000, rendendo la presente deliberazione immediatamente eseguibile, con separata votazione;

Con voti unanimi, resi nei modi di legge;

DELIBERA

- 1) di modificare come segue l'art. 22, comma 4, del vigente Regolamento generale per l'ordinamento degli uffici e dei servizi:

“E' costituito in forma di organo monocratico. Il componente unico dell'Organismo Indipendente di Valutazione è nominato dal Sindaco tra soggetti dotati di elevata professionalità ed esperienza, maturata nel campo del management, della valutazione della performance e della valutazione del personale delle amministrazioni pubbliche”;

- 2) di sostituire come segue il comma 7 del citato articolo 22 del vigente Regolamento generale per l'ordinamento degli uffici e dei servizi:

“L'Organismo Indipendente di Valutazione si avvale dell'unità organizzativa di supporto istruttorio appositamente dedicata”;

- 3) di demandare ad apposito atto del Segretario Generale l'approvazione dell'avviso pubblico per l'acquisizione di candidature da parte di soggetti aventi i requisiti previsti dalle disposizioni normative di riferimento e dalle deliberazioni dell'ANAC indicate nelle premesse;

- 4) di dare atto che la nomina del componente unico dell'OIV spetta al Sindaco;

- 5) di stabilire per la corresponsione del compenso onnicomprensivo al componente unico dell'OIV per il triennio 2014/2017 la spesa annua complessiva, al lordo delle ritenute di legge e di ogni altro eventuale onere fiscale e contributivo a carico di entrambe le parti, pari a € 7.500,00;

- 6) di impegnare a tale scopo la spesa necessaria, che trova capienza al capitolo 1.101.105/Az. 1575, a valere sugli esercizi 2014/2017:

Bilancio esercizio 2014 (rateo aprile – dicembre): € 5.625,00 - Imp. 496/2014;

Bilancio esercizio 2015 (intera annualità): € 7.500,00 – Imp. 73/2015;

Bilancio esercizio 2016 (intera annualità): € 7.500,00 – Imp. 17/2016;

Bilancio esercizio 2017 (rateo gennaio – marzo): € 1.875,00 – Imp. 7/2017;

- 7) di dare atto che le economie di spesa derivanti dal presente provvedimento costituiranno oggetto di valutazione ai fini della predisposizione del piano di razionalizzazione della spesa di cui all'art. 16 D.L. 6 luglio 2011 n. 98 (convertito con Legge 15 luglio 2011 n. 111);



8) stante l'urgenza, di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art.134, comma 4, D.Lgs. 267/2000.

Il Responsabile del procedimento
f.to Dott.ssa Claudia Manciola

Il Segretario Generale
per il parere favorevole di regolarità tecnica
f.to dott. Giovanni Montaccini

Il Dirigente del Servizio "Servizi Finanziari e del Personale"
per il parere favorevole di regolarità contabile con attestazione della copertura finanziaria
f.to dott. Simone Ciattaglia

Il Segretario Generale
per il visto di conformità dell'azione amministrativa
f.to dott. Dott. Giovanni Montaccini

Letto, approvato e sottoscritto.

Il Sindaco
F.to Carancini Romano

Il Segretario Generale
F.to Dott. Giovanni Montaccini

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Si certifica che il presente atto è affisso all'Albo Pretorio di questo Comune in data odierna per quindici giorni consecutivi.

Macerata, 3 Marzo 2014

IL SEGRETARIO GENERALE
F.to Dott. Giovanni Montaccini

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

Il presente atto è esecutivo:

[] Dopo il decimo giorno dalla data di pubblicazione sopra indicata.

[X] Lo stesso giorno in cui l'atto è adottato.

Macerata, 3 Marzo 2014

IL SEGRETARIO GENERALE
F.to Dott. Giovanni Montaccini

La presente copia, in carta libera per uso amministrativo e d'ufficio è conforme all'originale.

Macerata, 3 Marzo 2014

IL SEGRETARIO GENERALE
Dott. Giovanni Montaccini

<p>INVIO ATTI</p>

- Servizio del Segretario Generale
- Servizio Servizi al cittadino e all'impresa
- Servizio Servizi Finanziari e del Personale
- Servizio Servizi Tecnici
- Servizio Cultura e rapporti con Istituzione Macerata Cultura Biblioteca e Musei
- Servizio Servizi alla Persona
- Servizio Polizia Municipale
- Istituzione Macerata Cultura Biblioteca e Musei
- Ambito Territoriale Sociale n. 15