

PROGETTO ESECUTIVO

(ART. 23 D.LGS. 50/2016)

AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI GESTIONE DEGLI ATTI SANZIONATORI DEL CORPO DELLA POLIZIA LOCALE DI MACERATA ED ATTIVITÀ AD ESSO COLLEGATE

Approvato con determina dirigenziale n.

..... del

Responsabile Unico del Procedimento

INQUADRAMENTO NORMATIVO

Il servizio di gestione del procedimento sanzionatorio delle violazioni alle norme del codice della strada e alle altre normative e discipline di carattere amministrativo trova il proprio riferimento normativo nella disciplina introdotta dalla L. 689/81, dal D.lgs. 285/1992 (c.d. Cds) e dal D.lgs. 495 del 1992 (reg. es cds) dal DPR 445/2000 e infine dalla L. 890 del 1982 in tema di notificazione a mezzo posta.

Sulla base delle normative citate è possibile individuare nell'ambito delle fasi del procedimento sanzionatorio, delle attività materiali che non comportano un processo di valutazione in ordine alla formazione dell'atto e che possono essere svolte da personale non appartenente alla Polizia Municipale. Gli obiettivi prefissi con l'affidamento all'esterno del servizio sono la riduzione dei costi operativi, la

focalizzazione sulle funzioni specifiche e sulla mission istituzionale della Polizia Municipale, la possibilità di accesso alle migliori capacità realizzative del servizio a livello nazionale, la disponibilità delle risorse umane interne liberate per scopi maggiormente attinenti al proprio ruolo, la possibilità di realizzazione di ulteriori funzioni al di fuori della propria capacità tecnica.

RELAZIONE TECNICO ILLUSTRATIVA DEL CONTESTO IN CUI E' INSERITO IL SERVIZIO

L'appalto ha per oggetto in via principale un servizio di gestione elettronica dei documenti (CPV 72510000-7) ed in particolare:

- il data entry dei verbali e dei preavvisi di contestazione di violazioni amministrative;
- La creazione del verbale di contestazione;
 - La stampa, il confezionamento e l'imbustamento di tutti i verbali di contestazione da inviare a notifica per il tramite del servizio postale, o altro strumento di notificazione;
 - La gestione delle diverse forme di pagamento;
 - Il monitoraggio e la rendicontazione delle attività di notifica e dei pagamenti con creazione delle immagini in formato digitale;
 - La scansione digitale di tutti gli atti del procedimento di contestazione per violazioni al Nuovo Codice della Strada oggetto di elaborazione da parte del sistema;
 - L'elaborazione dei dati propedeutici alla riscossione coattiva e alle ingiunzioni di riscossione delle violazioni al Nuovo codice della Strada;
 - L'acquisizione, gestione e presa in carico di tutti gli atti pregressi relativi alla precedente gestione, anche quelli divenuti atti esecutivi alla data di assegnazione del servizio al fine di ottenere di poter procedere all'emissione del ruolo ovvero alla riscossione coattiva;

Rientrano altresì nell'appalto:

- La fornitura di blocchi di preavvisi e verbali di contestazione immediata relativi a violazioni al nuovo codice della strada e la fornitura dei blocchi per i sequestri e fermi dei veicoli per violazioni al CDS. Ciascun preavviso o verbale dovrà essere costituito da almeno tre copie a ricalco e corredato di bollettino postale per il pagamento. Le caratteristiche grafiche e i contenuti saranno indicati dalla stazione appaltante. L'appaltatore dovrà provvedere ad eventuali modifiche dei contenuti che dovessero essere disposte dalla stazione appaltante in vigenza di contratto, con esclusione del materiale già fornito.
- L'attività di formazione iniziale ed aggiornamento in itinere per il personale preposto alle attività di gestione del procedimento sanzionatorio;
- L'assistenza tecnica per tutto il periodo contrattuale che sia idonea a dare immediata soluzione a qualsiasi problema gestionale o difficoltà di utilizzo. L'assistenza dovrà essere strutturata per fornire supporto telefonico costante per tutte le casistiche che rendano possibile tale soluzione.

La ditta aggiudicataria dovrà interfacciarsi con il software gestionale che verrà dato in uso dal Servizio Servizi informativi al comando di Polizia Locale, che potrà subire variazioni nel corso del contratto di appalto.

CRITERI PER L'INDIZIONE DELLA GARA DI AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO

Il servizio verrà aggiudicato mediante procedura aperta ex art .60 DLgs n 50/2016, con aggiudicazione a favore dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità /prezzo di cui all'art.95, comma 2, del D. Lgs. 50/2016.

A) REQUISITI DI ORDINE GENERALE

Insussistenza cause di esclusione di cui all'art. 80 del D.Lgs n. 50/2016 o di situazioni di incapacità a contrattare con la P.A., compresi i provvedimenti interdittivi di cui all'art.14 del D.Lgs. 81/2008 ed il divieto di cui all'art.53, comma 16-ter, del D.Lgs n. 165/2001.

Si richiamano i divieti di partecipazione di cui agli artt. agli art. 48 e 89 del codice e le sanzioni ivi previste.

B) REQUISITI DI IDONEITA' PROFESSIONALE

b/1) Iscrizione nel registro della C.C.I.A.A. o, in caso di operatore economico stabilito in stato diverso dall'Italia, iscrizione in uno dei registri professionali o commerciali del paese di residenza, per l'esercizio di attività comprendente l'oggetto dell'appalto;

b/2) Certificazione ISO 9001:2008 e certificazione Iso 27001:2006

Nel caso di raggruppamento temporaneo o consorzio ordinario di concorrenti i requisiti professionali devono essere posseduti da ciascun operatore economico facente parte del raggruppamento o consorzio.

C) REQUISITI DI CAPACITA' ECONOMICA E FINANZIARIA

Aver realizzato negli ultimi tre anni un fatturato globale d'impresa non inferiore a € 400.000 Iva esclusa.

Nel caso di raggruppamento temporaneo o consorzio ordinario di concorrenti, tale requisito deve essere posseduto dalla mandataria nella misura minima del 50% e la restante percentuale cumulativamente dalle mandanti o dalle altre imprese consorziate ciascuna nella misura minima del 20% Nell'ambito dei propri requisiti posseduti, la mandataria in ogni caso assume, in sede di offerta, i requisiti in misura percentuale superiore rispetto a ciascuna delle mandanti con riferimento alla specifica gara.

Al fine della determinazione del fatturato, i tre esercizi di riferimento antecedenti la data di pubblicazione del bando, sono quelli i cui documenti (bilanci, dichiarazioni Iva, modelli di dichiarazione dei redditi, modelli UNICI) risultino alla stessa data depositati.

Si richiama inoltre quanto previsto dall'art. 86, c.1 e 4, del DLgs n.50/2016.

D) REQUISITI DI CAPACITA' TECNICA E PROFESSIONALE

d/1) Aver eseguito nel triennio precedente, servizi analoghi a quello oggetto del presente appalto per conto di pubbliche amministrazioni, di cui uno per un importo pari ad almeno € 190.000,00 Iva esclusa, attestati da un elenco dei principali servizi relativi al servizio di gestione del procedimento sanzionatorio delle violazioni delle norme al codice della strada, prestati negli ultimi tre anni antecedenti la pubblicazione del bando con l'indicazione di importi, date e destinatari, pubblici o privati; nel caso di raggruppamento temporaneo o consorzio ordinario di concorrenti, tale requisito deve essere posseduto dall'impresa mandataria.

d/2) Aver svolto attività afferenti alla gestione del servizio in oggetto in almeno tre comuni con popolazione pari o superiore a 30.000 abitanti

In caso di partecipazione di operatori economici stabiliti in stati diversi dall'Italia si richiama l'art.49 del D.Lgs n.50/2016.

L'affidatario verrà scelto mediante procedura negoziata a mezzo di RDO sul MEPA, previa indagine di mercato, ex art. 36, co. 2 lett. C) D. Lgs. 50/2016

Il servizio avrà durata di due anni rinnovabile di ulteriori due anni.

La ditta fornitrice assume a proprio carico tutti gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'art. 3 della L. 13 agosto 2010, n. 136 e successive modifiche;

INDICAZIONI E DISPOSIZIONI PER LA STESURA DEI DOCUMENTI INERENTI ALLA SICUREZZA DI CUI ALL'ARTICOLO 26, COMMA 3, DEL DECRETO LEGISLATIVO N. 81 DEL 2008

Ai sensi dell'art. 26 D.Lgs. 81/2008, l'importo degli oneri della sicurezza per questo appalto di servizio è stimato in € 0,00, non sussistendo interferenze da eliminare nel presente appalto di servizio, in relazione alla normativa inerente la sicurezza nei luoghi di lavoro. Restano immutati gli obblighi a carico delle imprese e dei lavoratori autonomi in merito alla sicurezza sul lavoro.

CALCOLO DEGLI IMPORTI PER L'ACQUISIZIONE DEI SERVIZI, CON INDICAZIONE DEGLI ONERI DELLA SICUREZZA NON SOGGETTI A RIBASSO

Gli importi posti a base d'asta sono calcolati sulla base del numero dei servizi annui necessari, del numero dei verbali inviati per la notificazione (dato storico delle spedizioni effettuate negli anni 2016 e 2017)

I costi previsti per la sicurezza sono pari a € 0.

Il costo presunto della manodopera diretta per due anni è stimato in € 50.000 (€ 25.000 annui) pari al 54% dell'importo complessivo, ed è stato calcolato in base al costo orario della prestazione e al monte orario di lavoro stimato come necessario all'esecuzione dell'appalto, nel rispetto delle condizioni retributive praticate al personale dipendente e delle norme vigenti in materia di previdenza, assistenza e sicurezza come desumibili dalle tabelle ministeriali di riferimento.

PROSPETTO ECONOMICO DEGLI ONERI COMPLESSIVI NECESSARI PER L'ACQUISIZIONE DEI SERVIZI

Il valore stimato dell'appalto, calcolato ai sensi dell'art. 35 del D. Lgs. 50/2016, è determinato complessivamente in € 207.000 IVA esclusa, (€ 92.000 per due anni + € 92.000 IVA esclusa per eventuale rinnovo biennale+ € 23.000 IVA esclusa per proroga tecnica di mesi 6).

Il presente appalto deve intendersi a misura ed il corrispettivo verrà determinato esclusivamente in ragione degli atti effettivamente avviati a recapito in Italia e all'estero.

CAPITOLATO SPECIALE DESCRITTIVO E PRESTAZIONALE

Il capitolato speciale di appalto (allegato 1), comprende tra l'altro:

- **le specifiche tecniche, l'indicazione dei requisiti minimi che le offerte devono comunque garantire ed eventuali aspetti che possono essere oggetto di variante migliorativa, in particolare: modalità organizzative di svolgimento del servizio**
- **criteri premiali da applicare alla valutazione delle offerte in sede di gara**
- **indicazione di altre circostanze che potrebbero determinare la modifica delle condizioni negoziali durante il periodo di validità, fermo restando il divieto di modifica sostanziale: variazioni del contratto**

E' prevista l'applicazione del quinto d'obbligo di cui all'art. 106 del D. Lgs. 50/2016.

I quantitativi indicati nella lista dei servizi e dei prodotti, potranno sostanzialmente variare in più o meno senza che la ditta aggiudicataria possa sollevare eccezione. La variazione dei fabbisogni può dipendere da numerosi fattori: dal mutare degli adempimenti previsti dalla promulgazione di nuove norme, ai nuovi processi di informatizzazione e conseguente dematerializzazione della documentazione amministrativa nella P.A. (codice dell'amministrazione digitale) e altri fattori attualmente non prevedibili.

In caso di riduzione, il corrispettivo dell'appalto subirà una proporzionale diminuzione a decorrere dalla data indicata nella relativa comunicazione; in tal caso, nessuna indennità o rimborso sono dovuti a qualsiasi titolo.

In caso di integrazione, il corrispettivo sarà proporzionalmente aumentato.

Sono ammesse nell'esclusivo interesse della stazione appaltante le varianti finalizzate al miglioramento o alla migliore funzionalità delle prestazioni oggetto del contratto a condizione che tali varianti non comportino modifiche sostanziali al servizio (art. 106 del D. Lgs. 50/2016).

In ogni caso l'esecutore ha l'obbligo di eseguire tutte quelle variazioni di carattere non sostanziale che siano ritenute opportune dalla stazione appaltante per il miglioramento del servizio senza ulteriori oneri a carico della stazione appaltante.

Macerata 28/02/2019

Il Responsabile Unico del Procedimento D.ssa Maura Castellucci

Il Dirigente Dott. Michele d'Alfonso

Allegati:

- 1) capitolato speciale d'appalto