

SERVIZIO DEL SEGRETARIO GENERALE

Determinazione N. reg. gen. 1088 N. reg. Serv. 94 del 11-11-2016

OGGETTO: APPALTO SERVIZI ASSICURATIVI DEL COMUNE DI MACERATA. APPROVAZIONE DELLO SCHEMA BANDO DI GARA E SUOI ALLEGATI E DELLO SCHEMA DI CONTRATTO.

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO DEL SEGRETARIO GENERALE

Richiamata la determinazione del sottoscritto dirigente n 653/49 del 30/06/2016 con cui si è tra l'altro, stabilito:

- di procedere all'affidamento in appalto, per la durata di anni 2 a partire dalle ore 24 del 31/12/2016 con facoltà per il Comune di rinnovo del servizio per ulteriori anni uno in conformità alla vigente normativa, dei servizi assicurativi nello stesso indicati suddivisi in 8 lotti, alle condizioni descritte nei rispettivi capitolati speciali redatti dal broker che sono stati approvati quale parte integrante dell'atto, anche se non materialmente allegati allo stesso;

- di procedere all'individuazione degli operatori economici mediante procedura aperta ai sensi dell'art 60 del DLgs 50/2016 e di selezionare la migliore offerta con il criterio del minor prezzo ai sensi del successivo art.95,c.4 lett.b), avuto riguardo alle caratteristiche standardizzate dell'oggetto del contratto come confermato dal broker con nota del 27/06/2016,;

- di dare atto che la spesa di cui al presente atto trova copertura negli appositi capitoli e azioni del bilancio 2016 e successivi.

- di dare atto che la spesa per la pubblicità di cui all'art 73 del DLgs 50/2016 possa quantificarsi in €.6.000,00 e che quella per il pagamento del contributo ex L.266/05 è pari ad €.375,00 e che tali spese vengono impegnate al cap. 1102023 - az. 289 del bilancio 2016 e recuperate secondo le modalità stabilite in premessa per la parte prevista dell'art 34, c. 35, del D.L. n. 179/2012, convertito il L. n.221/2012, nei confronti dell'aggiudicatario/i;

di dare atto che è in corso il contratto di appalto per il servizio di consulenza e assistenza assicurativa (brokeraggio assicurativo) per il periodo 01/02/2016–01/02/2019 con la società AON SpA, e che pertanto è stata inserita nei capitolati speciali d'appalto la clausola broker;

Rilevato che nella suddetta determinazione si è dato atto che:

- trattandosi di appalto sopra soglia il Comune di Macerata risulta qualificato ai fini della effettuazione della suddetta procedura di gara in base al combinato disposto dagli artt 37, 38 c 2 e 216 c 10 del DLgs 50/2016 in quanto iscritta all'anagrafe di cui all'art 33-ter del dl 179/2012 conv. in L.221/2012;
- che responsabile unico del procedimento e direttore di esecuzione dei contratti è il Segretario Generale;

- ai sensi dell'art. 6 del vigente regolamento comunale per la disciplina dei contratti, il sub-procedimento della gara è di competenza dell'Ufficio Gare e contratti;

Dato atto che alla luce di quanto sopra l'ufficio Gare e contratti, così come stabilito nel Piano esecutivo di gestione per l'anno 2016 approvato con deliberazione di Giunta comunale n 183 del 01/06/2016, che prevede quale obiettivo strategico assegnato al personale dell'Ufficio gare la revisione degli atti di gara alla luce dell'entrata in vigore del D.Lgs.n.50/2016, ha provveduto ad effettuare l'istruttoria funzionale alla presente procedura di gara in relazione all'intervenuta normativa, con particolare riguardo a:

- schema di contratto predisposto per i lotti 1 e 2;
- criteri di selezione degli operatori economici partecipanti alla gara determinati tenendo conto dei principi di attinenza e proporzionalità di cui all' art.83 del D.Lgs.n.50/2016, sia per quanto riguarda il fatturato specifico in relazione all'esigenza di solidità e di capacità della compagnie di sostenere il rischio dell'ente in relazione alla specificità e alla natura del contratto assicurativo, che per quanto riguarda la capacità tecnica rappresentata dall'esperienza relativa a ciascun lotto e necessaria per eseguire l'appalto con un adeguato standard di qualità (cfr. nota Broker 29.07.2016);
- utilizzo dei modelli di formulari per la pubblicazione di bandi di cui al Regolamento di Esecuzione (Ue) 2015/1986 della Commissione dell'11 novembre 2015;
- utilizzo del documento di gara unico europeo di cui all'art. 85 D.Lgs.n.50/2016 , adattato al D.Lgs.n.50/2016 con Linee guida adottate dal MIT in data 18 luglio 2016 e pubblicate sulla GU – Serie generale - n. 174 del 27 luglio 2016;
- il criterio di selezione dell'offerta individuato nel minor prezzo ai sensi dell'art.95,c.4 lett.b), avuto riguardo alle caratteristiche standardizzate dell'oggetto del contratto come confermato dal broker con nota del 27/06/2016, e la conseguente individuazione delle offerta anormalmente basse ai sensi del successivo art.97, c.2, che a tal fine stabilisce il sorteggio di uno dei metodi nello stesso previsti;

Dato atto altresì, che in relazione a quest'ultimo aspetto è intervenuto specifico comunicato del Presidente ANAC del 5 ottobre 2016, pubblicato sul sito dell'Autorità in data 14.10.2016 ed avente ad oggetto "Indicazioni operative in merito alle modalità di calcolo della soglia di anomalia nel caso di aggiudicazione con il criterio del prezzo più basso" applicabile al presente appalto sopra soglia;

Rilevato che tale istruttoria, inerente una gara sopra soglia suddivisa in otto lotti , ha riguardato anche l'aggiornamento dell'importo della polizza All Risk patrimonio – lotto 2 , essendo intervenuta la crisi sismica del 24 agosto 2016 (cfr.nota Broker del 26.10.2016) che prevede, tra le ipotesi prospettate , quella che, a condizioni immutate rispetto a quelle previste nei capitolati definitivi trasmessi in data 23/06/2016, il premio lordo annuo a base di gara sia di Euro 180.000,00, mentre, qualora la franchigia rimanga pari a quella prevista nel contratto in corso (€ 25.000,00) un premio lordo annuo a base di gara di Euro 155.000,00;

Considerato che tale ultima proposta appare in linea con le finalità attribuite a tale polizza dall'Amministrazione in quanto tutela il patrimonio da rischi su eventi catastrofali con una somma assicurata per garanzia terremoto di Euro 5.000.000,00 per sinistro e per anno assicurativo, e ha un importo della franchigia che alla luce dell'andamento del rischio nell'ultimo triennio risulta sostenibile;

Rilevato che, trattandosi di appalto di servizi assicurativi, possono partecipare alla presente gara i soggetti elencati all'art. 45 del DLgs 50/2016, anche aventi sede in Stati diversi dall'Italia alle condizioni di cui agli artt. 47 e 48 del decreto medesimo e/o in coassicurazione ai sensi dell'art.1911 c.c. in possesso dei seguenti requisiti:

A) REQUISITI DI ORDINE GENERALE

Insussistenza cause di esclusione di cui all'art.80 del D.Lgs n.50/2016 o di situazioni di incapacità a contrattare con la P.A., compresi i provvedimenti interdittivi di cui all'art.14 del D.Lgs.81/2008 ed il divieto di cui all'art.53, comma 16-ter, del D.Lgs n.165/2001.

Gli operatori economici aventi sede, residenza o domicilio nei Paesi inseriti nelle così dette black list di cui al decreto del Ministro delle Finanze del 4 maggio 1999 e al decreto del Ministro dell'Economia e delle Finanze del 21 novembre 2001, come da ultimo modificato dal DM 16/12/ 2014, devono essere in possesso dell'autorizzazione rilasciata ai sensi del D.M. 14 dicembre 2010 del Ministero dell'Economia e delle Finanze o averne in corso procedimento per il rilascio.

Si richiamano i divieti di partecipazione di cui agli artt. agli art.48 e 89 del codice e le sanzioni ivi previste.

B) REQUISITI DI IDONEITA' PROFESSIONALE

b/1) Iscrizione nel registro della C.C.I.A.A. o, in caso di operatore economico stabilito in stato diverso dall'Italia, iscrizione in uno dei registri professionali o commerciali del paese di residenza, per l'esercizio di attività assicurativa;

b/2) Autorizzazione all'esercizio dell'assicurazione nel/i ramo/i relativo/i al/i lotto/i cui si partecipa ai sensi del D.Lgs 07.09.2005 n.209 o, in caso di operatore economico stabilito in stato diverso dall'Italia, titolo equivalente ai sensi dell'art.49 del D.Lgs n.50/2016.

Nel caso di raggruppamento temporaneo o consorzio ordinario di concorrenti o in caso di coassicurazione i requisiti professionali di cui alla lett. b1) e b2) devono essere posseduti da ciascun operatore economico facente parte del raggruppamento o consorzio o della coassicurazione.

C) REQUISITI DI CAPACITA' ECONOMICA E FINANZIARIA

Una fatturato specifico nel ramo danni, che negli ultimi tre esercizi sia pari complessivamente ad almeno €1.322.000,00. Per le compagnie che esercitano il solo ramo della tutela legale e che partecipano quindi unicamente al Lotto n. 5, è richiesto un fatturato specifico nel settore di tale attività che, negli ultimi tre esercizi, sia pari complessivamente ad almeno € 72.000,00.

Nel caso di coassicurazione, tale requisito deve essere posseduto singolarmente da ogni coassicuratore; **nel caso di raggruppamento temporaneo o consorzio ordinario** di concorrenti, tale requisito deve essere posseduto dalla mandataria nella misura minima del 50% e la restante percentuale cumulativamente dalle mandanti o dalle altre imprese consorziate ciascuna nella misura minima del 20% . Nell'ambito dei propri requisiti posseduti, la mandataria in ogni caso assume, in sede di offerta, i requisiti in misura percentuale superiore rispetto a ciascuna delle mandanti con riferimento alla specifica gara.

Al fine della determinazione del fatturato, i tre esercizi di riferimento antecedenti la data di pubblicazione del bando, sono quelli i cui documenti (bilanci, dichiarazioni Iva, modelli di dichiarazione dei redditi, modelli UNICI) risultino alla stessa data depositati.

Si richiama inoltre quanto previsto dall'art. 86, c.1 e 4, del DLgs n.50/2016.

D) REQUISITI DI CAPACITA' TECNICA E PROFESSIONALE

Elenco dei principali servizi assicurativi relativi a ciascun lotto a cui si partecipa, prestati negli ultimi tre anni antecedenti la pubblicazione del bando con l'indicazione di importi, date e destinatari, pubblici o privati, di cui uno di cui uno per un importo pari ad almeno l'importo annuale posto a base di gara, del lotto/i stesso/i;

Nel caso di coassicurazione, tale requisito deve essere posseduto dall'impresa delegataria; **nel caso di raggruppamento temporaneo o consorzio ordinario di concorrenti**, tale requisito deve essere posseduto dall'impresa mandataria.

Nel caso di coassicurazione, tale requisito deve essere posseduto dall'impresa delegataria; **nel caso di raggruppamento temporaneo o consorzio ordinario di concorrenti**, tale requisito deve essere posseduto dall'impresa mandataria.

Ribadito che il requisito di capacità economica e finanziaria di cui alla lettera C) richiesto è stato individuato avuto riguardo al fatto che è garanzia di solidità e di capacità della compagnie di sostenere il rischio dell'ente in relazione alla specificità e alla natura del contratto assicurativo e non comporta restrizione alla concorrenza avuto riguardo alle caratteristiche delle imprese che operano nel mercato assicurativo;

Richiamati i criteri di determinazione dell'importo dell'appalto da porre a base di gara di cui alla determina a contrattare n 653/49 del 30/06/2016 in riferimento ai quali :

- l'importo annuale lordo del lotto 2 è pari a € 155.000,00 ;
- l'importo annuale complessivo lordo a base di gara è pari a €348.500,00 e complessivamente a €697.000,00 e il costo della sicurezza derivante dai rischi di natura interferenziale è pari a zero, trattandosi di servizi di natura intellettuale per i quali non è prevista l'esecuzione all'interno della stazione appaltante per i quali non è necessario redigere il documento unico dei rischi da interferenze (DUVRI) ai sensi dell'art. 26, comma 3, del DLgs n.81/2008;

- il valore del presente contratto, compreso l'eventuale rinnovo e l'opzione di proroga per un max di 120 gg., è stimato in €.1.161.667,00 (art.35, c.4, del D.Lgs n.50/2016);

Richiamati i capitolati di appalto e ritenuto, in relazione a quanto previsto nella determinazione del sottoscritto dirigente n 653/49 del 30/06/2016, di riapprovarli, unitamente allo schema di contratto per i lotti 1 e 2, quale parte integrante del presente atto anche se allo stesso non materialmente allegati ma conservati agli atti della stazione appaltante;

Visto al riguardo lo schema di bando di gara predisposto, comprensivo del disciplinare e dei relativi allegati, e ritenuto, ai sensi dell'art.6 del vigente regolamento per la disciplina dei contratti, di approvarlo quale parte integrante del presente atto anche se allo stesso non materialmente allegato ma conservato agli atti della stazione appaltante;

Atteso che, trattandosi di appalto di servizi sopra soglia allo stesso si applicano le norme sulla pubblicità di cui agli art 72 e 73 del DLgs n 50/2016;

Ritenuto quindi di stabilire i termini per la ricezione delle offerte, in base al combinato disposto dagli artt 60 e 79 del medesimo decreto, in 35 gg dalla data di trasmissione del bando di gara all'Ufficio delle pubblicazioni dell'Unione Europea;

Dato atto:

che le spese per la pubblicità di cui all'art 73 del DLgs n 50/2016 sopra sono state quantificate in €.6.000,00 e che la stazione appaltante è tenuta al pagamento del contributo ex L.266/05 che è pari ad €.600,00 trattandosi di appalto ricompreso nella fascia da €.1.000.000,00 a €.5.000.000,00, previsto all'art.2 della deliberazione dell'ANAC n 163 del 22/12/2015;

che, ai sensi del citato art 73, c. 4, del D.Lgs.50/2016 che richiama l'art.216, comma 11, le spese di pubblicità relative alla pubblicazione sulla GURI e sui quotidiani a diffusione nazionale e a diffusione locale verranno rimborsate dall'aggiudicatario/i entro 60 giorni dall'aggiudicazione del lotto/i in misura proporzionale al valore dello stesso/i rispetto all'importo complessivo dell'appalto;

Considerato che il valore complessivo dell'appalto trova copertura negli appositi stanziamenti del bilancio 2016 e successivi, imputando la spesa annuale di €.348.500,00, oltre a quella di € 6.600,00 per pubblicità, al cap. 1102023 az. 289 imp 1182 del bilancio 2016 che presenta disponibilità;

Dato atto che responsabile del procedimento e direttore dell'esecuzione del contratto è il sottoscritto Segretario Generale;

Dato atto che, ai sensi dell'art.6 del citato regolamento comunale, responsabile del subprocedimento di gara è la d.ssa Cinzia Alimenti, responsabile dell'Ufficio gare e contratti;

Ritenuto che l'istruttoria preordinata all'emanazione del presente atto consente di attestare la regolarità e la correttezza di quest'ultimo ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art 147-bis del DLgs 267/2000;

Dato atto che ai sensi dell'art 151, c. 4 del TUEELL n 267/2000 la presente determinazione necessita dell'apposizione del visto di regolarità contabile del Dirigente dei Servizi Finanziari e del Personale attestante la copertura finanziaria e la compatibilità con le regole di finanza pubblica e la programmazione dei flussi di cassa;

Visto l'art. 107 e 192 del DLgs n.267/2000

DETERMINA

La premessa costituisce parte integrante e motivazionale del presente atto.

Riapprovare, in relazione a quanto previsto nella determinazione del sottoscritto dirigente n 653/49 del 30/06/2016, i capitolati speciali di appalto e lo schema di contratto per i lotti 1 e 2 quale parte integrante del presente atto anche se allo stesso non materialmente allegati ma conservati agli atti della stazione appaltante

per l'affidamento in appalto per la durata di anni 2 a partire dalle ore 24 del 31/12/2016 con facoltà per il Comune di rinnovo del servizio per ulteriori anni uno, dei seguenti servizi assicurativi:

Lotti	Importo annuale lordo presunto €	Importo totale lordo presunto €	CIG
1. Polizza RCT/O	120.000,00	240.000,00	6740921FF8
2. Polizza All Risks Patrimonio	155.000,00	310.000,00	6740943224
3. Polizza All Risks Opere d'Arte	19.500,00	39.000,00	6741014CB8
4. Polizza RCA Im	14.000,00	28.000,00	6741037FB2
5. Polizza Tutela Legale	18.000,00	36.000,00	6741040A6E
6. Polizza RC Patrimoniale	10.000,00	20.000,00	6741055E8D
7. Polizza Infortuni	10.000,00	20.000,00	674106352A
8. Polizza Kasko	2.000,00	4.000,00	6741071BC2
Importo compl. dei servizi €	348.500,00	697.000,00	

Approvare, quale parte integrante del presente provvedimento anche se non materialmente allegato allo stesso e conservato agli atti della stazione appaltante, lo schema di bando di gara comprensivo del disciplinare e dei relativi allegati nonché lo schema di contratto per l'affidamento mediante procedura aperta dei servizi assicurativi.

Pubblicare il bando di gara secondo le modalità descritte in premessa di cui agli artt 72 e 73 DLgs n 50/2016.

Dare atto che la spesa per la pubblicità di cui sopra è stata quantificata in €.6.000,00 e che quella per il pagamento del contributo ex L.266/05 è pari ad €.600,00 e che tali spese sono impegnate al cap. 1102023 az. 289 imp 1182 del bilancio 2016 e recuperate secondo le modalità stabilite in premessa ai sensi dell' art 73, c. 4, del D.Lgs.50/2016 che richiama l'art.216 dello stesso.

Dare atto che il valore complessivo dell'appalto trova copertura negli appositi stanziamenti del bilancio 2016 e successivi, imputando la spesa annuale di €.348.500,00, oltre a quella di € 6.600,00 per pubblicità, al cap. 1102023 az. 289 imp 1182 del bilancio 2016 che presenta disponibilità

4) Di dare atto che responsabile del procedimento e direttore dell'esecuzione del contratto è il sottoscritto Dirigente del Servizio Segretario Generale.

5) Dare atto che, ai sensi dell'art. 6 del vigente regolamento comunale per la disciplina dei contratti, il responsabile del sub procedimento della gara è la d.ssa Cinzia Alimenti, responsabile dell'Ufficio gare e contratti.

6) Di attestare la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art 147-bis del DLgs n 267/2000.

7) Di dare atto che la presente determinazione viene pubblicata all'Albo Pretorio ed è soggetta alle norme in materia di trasparenza di cui al D.Lgs 50/2016.

Di dare atto che è stata accertata, ai sensi dell'art. 183 TUEL, comma 8, la compatibilità del programma dei pagamenti con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole del pareggio di bilancio;

Di attestare la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000;

Di attestare che in relazione al presente provvedimento sono assenti ipotesi di conflitto d'interessi, ai sensi dell'art. 6 bis L. 241/1990, dell'art. 6 D.P.R. 62/2013 e del Codice di comportamento comunale.

IL DIRIGENTE
SERVIZIO DEL SEGRETARIO GENERALE
DOTT. GIOVANNI MONTACCINI

Documento informatico sottoscritto con firma digitale ai sensi del D.Lgs. 82/2005 e ss.mm.ii.