

COPIA
DI
DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

N. 588 del 10-07-2018

- Determinazione Area LL.PP. N. 118

Oggetto:

SISMA 2016 - REALIZZAZIONE NUOVA PALESTRA PRESSO LA SCUOLA LUCATELLI - CUP F29B18000120001 - CIG 7563910FFA: DETERMINAZIONE A CONTRARRE

RELAZIONE E PROPOSTA

Premesso che:

- a seguito degli eventi sismici che hanno avuto inizio il 24 agosto 2016 il Comune di Tolentino ha avuto danneggiate le principali strutture scolastiche e sportive del territorio;
- la scuola Lucatelli, che ospita circa 900 studenti, in seguito all'esito B della relativa scheda AEDES, è stata sottoposta a interventi di messa in sicurezza per consentire nell'immediatezza la prosecuzione dell'attività scolastica, la medesima sarà oggetto di interventi di adeguamento sismico che obbligherà la delocalizzazione degli studenti in un contesto di carenza di spazi scolastici, sportivi e comunque non a servizio della popolazione;
- nelle immediate vicinanze della scuola, nell'area destinata a campo di gioco all'aperto, può essere realizzata una struttura prefabbricata ad uso palestra e spogliatoi per garantire le attività motorie degli alunni della scuola oltre che le attività sportive condotte dalle molteplici associazioni dilettantistiche che non hanno più le loro sedi per continuare a garantire la pratica sportiva;
- l'Ocdpc n. 408 del 15.11.2016 all'art. 2 disciplina la realizzazione di strutture e moduli temporanei per uso pubblico e individua il soggetto attuatore per la realizzazione delle attività relative alle strutture modulari per la continuità delle attività scolastiche nella Dott.ssa Simona Montesarchio, Direttore generale del Ministero dell'Istruzione dell'Università e della Ricerca (MIUR);
- con l'art. 2 c. 4 dell'Ocdpc n. 444 del 04.04.2017, come modificata dall'Ocdpc n. 475 del 18.08.2017, le funzioni svolte dal soggetto attuatore sopra indicato sono confluite alla Direzione Generale per gli interventi in materia di edilizia scolastica, per la gestione dei fondi strutturali per l'istruzione e per l'innovazione digitale del MIUR che svolge eventuali attività residue volte alla realizzazione e all'allestimento delle strutture modulari finalizzate alla continuità dell'attività scolastica coordinando la propria azione con le iniziative assunte dal Commissario straordinario per la ricostruzione;
- l'Ocdpc n. 475/2017 modifica l'art. 2 c. 4 dell'Ocdpc n. 444/2017 specificando che *"al fine di garantire il regolare avvio dell'anno scolastico 2017/2018 mediante l'approntamento di misure temporanee, le risorse possono, altresì, essere utilizzate per l'attuazione di ulteriori misure urgenti consistenti nella realizzazione di nuovi*

lavori su edifici pubblici esistenti, nonché di eventuali adeguamenti funzionali dei medesimi, quando tali soluzioni consentano la piena funzionalità delle strutture e risultino più convenienti rispetto alla realizzazione di strutture modulari provvisorie ad uso scolastico";

Preso atto che, a seguito di richiesta di finanziamento inoltrata dal Comune di Tolentino con nota prot. n. 2272 del 23.10.2017 per realizzare la struttura prefabbricata ad uso palestra e spogliatoi di cui in premessa per la Scuola Lucatelli, in alternativa alla realizzazione di moduli temporanei, funzionale alla situazione venutasi a creare di carenza di spazi e indispensabile durante i lavori di ricostruzione, come successivamente integrata con nota prot. n. 24682 del 21.11.2017 il costo dell'intervento è stato quantificato in € 580.000,00, secondo i parametri assegnati per la realizzazione di strutture scolastiche, congiuntamente a quella avanzata con nota prot. n. 22764 di pari data per l'ampliamento della Scuola Grandi, il Direttore Generale del Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca con Decreto n. 625 del 06.12.2017 ha disposto a favore del Comune di Tolentino il finanziamento dell'importo di € 1.200.000,00 per la realizzazione di strutture scolastiche da destinare alla scuola Grandi e alla palestra della scuola Lucatelli, incaricando contestualmente il Comune ad affidare la fornitura e i lavori necessari per l'attuazione delle esigenze rappresentate nel rispetto delle disposizioni vigenti in materia di contratti pubblici;

Preso atto che tali interventi – il cui studio di fattibilità è stato approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 380 del 29.09.2017 - sono inseriti nel programma triennale delle opere pubbliche 2018-2020 all'elenco annuale;

Atteso che nell'aggiornamento al programma triennale delle opere pubbliche 2018-2020, come adottato con deliberazione di Giunta Comunale n. 157 del 23.04.2018, all'elenco annuale l'intervento di realizzazione della nuova palestra scuola Lucatelli è indicato per € 580.000,00 con entrate a destinazione vincolata derivanti dall'assegnazione del finanziamento sopra indicato e per € 140.000,00 con entrate acquisite mediante apporto di capitale privato per un totale di € 720.000,00;

Vista la deliberazione n. 190 del 17.05.2018 con la quale la Giunta Comunale ha approvato il progetto di esecutivo per l'intervento di realizzazione della nuova palestra presso la Scuola "G.Lucatelli" (CUP F29B18000120001) elaborato congiuntamente da progettisti interni e da progettisti esterni all'ente (ciascuno per quanto di propria competenza) come individuati con determinazione n. 314 del 26.04.2018 e il relativo quadro economico ammontante a complessivi € 720.000,00, così articolato:

REALIZZAZIONE NUOVA PALESTRA PRESSO LA SCUOLA "G. LUCATELLI"	
QUADRO TECNICO ECONOMICO	
Lavori	
Opere edili e di fondazione	€ 267.007,16
Componenti in acciaio	€ 210.884,16
Impianti termici	€ 65.602,32
Impianti idrici	€ 12.739,05
Impianti elettrici	€ 19.563,73

Costi della sicurezza	€ 2.981,10
TOTALE LAVORI	€ 578.777,52
<i>Costi della sicurezza – 3,83 %</i>	€ 2.981,10
<i>Oneri della sicurezza – 3,83 %</i>	€ 19.182,01
IMPORTO SU CUI APPLICARE IL RIBASSO D'ASTA	€ 556.614,41
<i>Incidenza costi della manodopera – 14,28 %</i>	€ 82.649,43
Somme a disposizione dell'amministrazione	
Iva 10% sui lavori	€ 57.877,75
Fondo incentivante (art. 113 D. Lgs. n. 50/2016)	€ 9.839,22
Spese tecniche	€ 36.297,33
Iva e cassa su spese tecniche	€ 9.363,05
Indagini e rilievo (Iva compresa)	€ 2.436,10
Acquisto sanitari e corpi illuminanti (Iva compresa)	€ 12.000,00
Spese di gara	€ 4.000,00
Allacci	€ 1.000,00
Imprevisti e lavori in economia	€ 8.409,03
TOTALE SOMME A DISPOSIZIONE	€ 141.222,48
TOTALE INTERVENTO	€ 720.000,00

garantendone il finanziamento al capitolo 1360 bilancio corrente esercizio;

Visto il Protocollo di intesa tra ANAC, Regioni Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria del 26.10.2016 ad oggetto "Monitoraggio e vigilanza collaborativa sugli interventi di emergenza conseguenti al sisma che il 24 agosto 2016 ha colpito i territori delle Regioni Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria";

Ritenuto quindi necessario avviare la procedura per l'affidamento dell'appalto dei lavori di che trattasi;

Considerato che a norma degli articoli 192 del D. Lgs. n. 267/2000 e 32 del D. Lgs. n. 50/2016, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le Amministrazioni aggiudicatrici determinano a contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Ricordato che l'art. 37 comma 4 del D. Lgs. n. 50/16 dispone che, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, "Se la stazione appaltante è un comune non capoluogo di provincia, fermo restando quanto previsto al comma 1 e al primo periodo del comma 2, procede secondo una delle seguenti modalità:
a) ricorrendo a una centrale di committenza o a soggetti aggregatori qualificati;
b) mediante unioni di comuni costituite e qualificate come centrali di committenza, ovvero associandosi o consorziandosi in centrali di committenza nelle forme previste dall'ordinamento;

c) ricorrendo alla stazione unica appaltante costituita presso gli enti di area vasta ai sensi della legge 7 aprile 2014, n. 56.”;

Vista la deliberazione di Consiglio Comunale n. 35 del 29.05.2017 con la quale veniva approvato lo schema di convenzione regolante i rapporti tra i Comuni di Tolentino, Potenza Picena e Macerata (capofila) per l'istituzione e il funzionamento della Centrale Unica di Committenza (C.U.C.) per lo svolgimento delle gare di appalto per le quali i singoli Enti non possono procedere autonomamente, come sopra detto;

Atteso in data 21.09.2017 veniva sottoscritta tra i Comuni interessati la relativa convenzione e che la medesima, a seguito della successiva adesione del comune di Porto Recanati, è stata sottoscritta ai sensi dell'art.12 da tutti i Comuni aderenti in data 15.01.2018;

Considerato necessario attivare la procedura d'appalto tramite la predetta Centrale Unica di Committenza delegando a tal fine al Comune di Macerata quale capofila l'espletamento della procedura ai sensi degli artt. 2 e 3 della convenzione;

Precisato conseguentemente che:

- il fine da perseguire è realizzare una palestra con spogliatoi per garantire le attività motorie degli alunni della scuola Lucatelli oltre che attività sportive condotte dalle molteplici associazioni dilettantistiche che non hanno più le loro sedi;
- l'oggetto è l'appalto di sola esecuzione dei lavori di realizzazione della nuova palestra presso la scuola Lucatelli, le cui clausole essenziali sono individuate nei relativi elaborati del progetto esecutivo approvato ed in particolare nel capitolato speciale di appalto e nello schema di contratto;
- l'appalto non è suddivisibile in lotti funzionali (art. 3 c. 1 lett. qq) D. Lgs. n. 50/2016) in quanto la realizzazione del lavoro che ne costituisce oggetto è costituita da lavorazioni che non possono essere tecnicamente separate le une dalle altre se non a discapito del risultato finale e quindi della funzionalità del lavoro medesimo;
- la forma del contratto viene individuata nella forma pubblica – amministrativa in modalità elettronica nel rispetto dell'art. 32 c. 14 del D. Lgs. n. 50/2016;
- la scelta del contraente è effettuata mediante procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del d.lgs. 50/2016;
- ai sensi dell'art. 4 del C.S.A. tutte le lavorazioni di cui si compone l'appalto sono ascrivibili alla categoria prevalente OG1 (II) e alle categorie scorporabili OS18-A (I), OS28 (I);
- ai sensi di quanto previsto dall'art. 105 c. 2 del D. Lgs. n. 50/2016 l'eventuale subappalto dei lavori non può superare la quota del 30% dell'importo complessivo del contratto, con corresponsione diretta da parte della S.A. al subappaltatore o al cottimista dell'importo dovuto per le prestazioni dagli stessi eseguite, ai sensi e nei limiti di quanto previsto dal comma 13 dell'art. 105 del codice dei contratti;
- il criterio di aggiudicazione, essendo il contratto da stipulare a corpo, è quello del minor prezzo ai sensi dell'art. 95 c. 4 lett. a) del D. Lgs. 50/16 tenuto conto che l'affidamento avviene con procedura ordinaria sulla base del progetto esecutivo;
- è prevista, esercitando la facoltà di cui all'art. 97 comma 8 del Codice dei contratti pubblici per ricorrenza dei presupposti ivi previsti, l'esclusione automatica dalla gara delle offerte che presentino una percentuale di ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia individuata ai sensi del comma 2 del medesimo articolo;

- qualora il numero delle offerte ammesse sia inferiore a 10, la S.A. si riserva di valutare la congruità di ogni offerta che, in base ad elementi specifici, appaia anormalmente bassa (art. 97 comma 6 ultimo periodo D. Lgs. 50/16);
- si procederà alla aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta valida, ferma la disciplina di cui all'art. 95. c. 12 del D. Lgs. 50/2016;
- il termine per la ricezione delle offerte è fissato in gg. 15 decorrenti dalla data di pubblicazione del bando di gara all'albo pretorio del Comune, in ragione del combinato disposto di cui agli artt. 36 comma 9 e 60 del D. Lgs. 50/2016, poiché l'intervento è legato all'impellente necessità di garantire lo svolgimento dell'attività scolastica e sportiva in spazi adeguati a seguito dell'emergenza conseguente agli eventi sismici succedutisi dal 24 agosto 2016;
- gli obblighi di pubblicità sono quelli previsti dagli artt. 29 e 36 del codice dei contratti e dal D. Lgs. 33/13 e s.m.i.;

Dato atto che:

- il Responsabile del Procedimento (RUP) è individuato nell'ing. Katuscia Faraoni;
- per effetto della sottoscrizione della convenzione che istituisce la Centrale Unica di Committenza, l'espletamento del procedimento di gara è delegato al Comune di Macerata, quale comune capofila, il cui Dirigente responsabile nominato con decreto sindacale n. 3 del 27.03.2018 assume responsabilità inerenti le attività di competenza della CUC come individuate dall'art.4 della convenzione;
- il progetto esecutivo è stato validato dal RUP in data 17.05.2018 con documento ID n. 474686 ai sensi dell'art. 26 del D. Lgs. n. 50/2016;
- non si prevede l'obbligo del sopralluogo, in merito al quale il RUP non rilascerà attestati di avvenuta presa visione dei luoghi né provvederà alla registrazione dei nominativi delle imprese che lo effettuerà d'iniziativa, fermo restando che ciascun concorrente dovrà essere pienamente edotto di tutte le condizioni locali anche in ragione del coinvolgimento di strutture scolastiche in attività, nonché di tutte le circostanze generali e particolari, nessuna esclusa ed eccettuata, che possono influire sia sulla realizzazione dei lavori, sia sulla determinazione della propria offerta;

Vista l'attestazione rilasciata dal Responsabile Unico del procedimento in ordine alla ricorrenza dei presupposti per l'avvio della procedura;

Ritenuto altresì, di stabilire la consegna dei lavori in via d'urgenza nelle more del decorso del termine dilatorio di cui all'art. 32 commi 9 e 11 del D. Lgs. 50/16, per ricorrenza dei presupposti previsti nell'ultimo periodo del comma 8 del citato art. 32, che nel caso di specie si sostanziano in un grave danno all'interesse pubblico che la realizzazione dei medesimi è destinata a soddisfare poichè il protrarsi nel tempo dell'avvio lavori prolunga la situazione emergenziale esistente e il conseguente cantiere crea potenziali interferenze con l'attività scolastica;

Preso atto che la stazione appaltante è tenuta al pagamento della somma di € 600,00 (art. 9 convenzione) quale spesa di funzionamento della CUC e che tale spesa trova copertura nel QTE di progetto;

Preso atto inoltre che la stazione appaltante non è tenuta al pagamento del contributo ex Legge 266/05 pari ad € 375,00 relativo ad appalti di importo a base di gara superiore a €

500.000,00 ed inferiore a € 800.000,00, previsto all'art. 2 della deliberazione n. 1300 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione del 20.12.2017, in forza della delibera n. 359 ANAC del 29 marzo 2017 di esonero del pagamento del medesimo in favore dell'Autorità per l'affidamento di lavori, servizi e forniture espletati nell'ambito della ricostruzione, pubblica e privata, a seguito degli eventi sismici del 2016 e del 2017.

Accertato, ai sensi dell'art. 183 c. 8 D. Lgs. n. 267/2000 che il programma dei pagamenti derivante dall'adozione del presente atto è compatibile coi relativi stanziamenti di cassa e con le regole del patto di stabilità interno;

Tutto quanto sopra premesso, evidenziato ed accertato

PROPONE

- di stabilire che i lavori in oggetto siano affidati mediante procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs. 50/2016, con stipulazione di contratto a corpo;
- di selezionare la migliore offerta con il criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 95 c. 4 lett. a) del D. Lgs. 50/16, con esclusione automatica dalla gara delle offerte che presentino una percentuale di ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia individuata ai sensi dell'art. 97 comma 2 del Codice dei Contratti;
- di riservarsi la valutazione della congruità di ogni offerta che, in base ad elementi specifici, appaia anormalmente bassa qualora il numero delle offerte ammesse sia inferiore a 10 (art. 97 comma 6 ultimo periodo Codice dei Contratti);
- di stabilire che, relativamente ai costi della manodopera, venga effettuata la verifica circa il rispetto di quanto previsto all'art. 97 comma 5 lett. d), nei confronti del concorrente per il quale è proposta l'aggiudicazione prima di procedere all'aggiudicazione stessa, laddove l'importo dal medesimo indicato sia inferiore a quello indicato nel quadro economico del progetto esecutivo;
- di stabilire che la spesa complessiva di € 720.000,00 sia definitivamente impegnata al capitolo 1360 bilancio corrente esercizio;
- di confermare che le funzioni di Responsabile del Procedimento sono svolte dall'ing. Katuscia Faraoni;
- di dare atto che l'espletamento della gara avviene tramite la Centrale Unica di Committenza costituita tra i comuni di Macerata, Tolentino, Potenza Picena e Porto Recanati delegando a tal fine il Comune di Macerata quale capofila, il cui Dirigente responsabile nominato con decreto sindacale n. 3 del 27-03-2018 assume responsabilità inerenti le attività di competenza della CUC come individuate dall'art. 4 della convenzione sottoscritta in data 15.01.2018;
- di dare atto che è stata accertata, ai sensi dell'art. 183 c. 8 D. Lgs. 267/2000, la compatibilità del programma dei pagamenti con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole del patto di stabilità interno;
- di trasmettere il presente provvedimento al dipendente Servizio Finanziario per l'apposizione ai sensi dell'art. 147 bis c. 1 D. Lgs. 267/2000 del visto di regolarità contabile con l'attestazione della copertura finanziaria;
- di attestare la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000;
- di attestare che in relazione al presente provvedimento sono assenti ipotesi di conflitto d'interesse ai sensi dell'art. 6 bis L. 241/90, dell'art. 6 D.P.R. 62/2013 e del Codice di comportamento comunale;

- di trasmettere copia del presente provvedimento alla C.U.C. istituita presso il Comune di Macerata, quale capofila.

Il Responsabile del Procedimento
F.to Ing. Katuscia Faraoni

IL RESPONSABILE DELL'AREA LAVORI PUBBLICI

Vista la relazione e la proposta che precede formulata dal Responsabile del procedimento;

Considerato che se ne condividono i presupposti di fatto e di diritto;

Ritenuto di dover accogliere la suddetta proposta e determinare di conseguenza;

Riconosciuta la propria competenza a provvedere in merito;

Ritenuto che l'istruttoria preordinata all'emanazione del presente atto consenta di attestare la regolarità e la correttezza di quest'ultimo ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000;

Visti gli artt. 107, 183 e 192 del D. Lgs. 267/00;

D E T E R M I N A

La premessa è parte integrante e sostanziale del presente atto;

Di stabilire che i lavori in oggetto siano affidati mediante procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs. 50/2016, con stipulazione di contratto a corpo;

Di selezionare la migliore offerta con il criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 95 c. 4 lett. a) del D. Lgs. 50/16, con esclusione automatica dalla gara delle offerte che presentino una percentuale di ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia individuata ai sensi dell'art. 97 comma 2 del Codice dei Contratti;

Di riservarsi la valutazione della congruità di ogni offerta che, in base ad elementi specifici, appaia anormalmente bassa qualora il numero delle offerte ammesse sia inferiore a 10 (art. 97 comma 6 ultimo periodo Codice dei Contratti);

Di stabilire che, relativamente ai costi della manodopera, venga effettuata la verifica circa il rispetto di quanto previsto all'art. 97 comma 5 lett. d), nei confronti del concorrente per il quale è proposta l'aggiudicazione prima di procedere all'aggiudicazione stessa, laddove l'importo dal medesimo indicato sia inferiore a quello indicato nel quadro economico del progetto esecutivo;

Di stabilire che la spesa complessiva di € 720.000,00 sia definitivamente impegnata al capitolo 1360 bilancio corrente esercizio (imp. 398/2018) e che siano accertate in entrata le corrispondenti risorse di finanziamento al capitolo 484 per € 580.000,00 (acc. n. 81) e al capitolo 455 per € 65.000,00 (acc. n. 82) e per € 75.000,00 (acc. n. 83);

Di confermare che le funzioni di Responsabile del Procedimento sono svolte dall'ing. Katiuscia Faraoni;

Di dare atto che l'espletamento della gara avviene tramite la Centrale Unica di Committenza costituita tra i comuni di Macerata, Tolentino, Potenza Picena e Porto Recanati delegando a tal fine il Comune di Macerata quale capofila, il cui Dirigente responsabile nominato con decreto sindacale n. 3 del 27-03-2018 assume responsabilità inerenti le attività di competenza della CUC come individuate dall'art. 4 della convenzione sottoscritta in data 15.01.2018;

Di dare atto che è stata accertata, ai sensi dell'art. 183 c. 8 D. Lgs. 267/2000, la compatibilità del programma dei pagamenti con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole del patto di stabilità interno;

Di trasmettere il presente provvedimento al dipendente Servizio Finanziario per l'apposizione ai sensi dell'art. 147 bis c. 1 D. Lgs. 267/2000 del visto di regolarità contabile con l'attestazione della copertura finanziaria;

Di attestare la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000;

Di attestare che in relazione al presente provvedimento sono assenti ipotesi di conflitto d'interesse ai sensi dell'art. 6 bis L. 241/90, dell'art. 6 D.P.R. 62/2013 e del Codice di comportamento comunale;

Di trasmettere copia del presente provvedimento alla C.U.C. istituita presso il Comune di Macerata, quale capofila.

Pareri rilasciati ai sensi dell'art. 147-bis del TUEL:

- di regolarità tecnica e correttezza dell'azione amministrativa: **favorevole**

IL RESPONSABILE DELL'AREA

F.to Ing. Barbara Capecci

- di regolarità contabile:

IL RESPONSABILE DELL'AREA RAGIONERIA

F.to Dott. Paolo Bini

Atto assunto ai sensi dell'art. 107 del TUEL.

IL FUNZIONARIO ADDETTO AL SERVIZIO

F.to Dott.ssa Maria Cristina Ascolani

IL RESPONSABILE DELL'AREA

F.to Ing. Barbara Capecci

VISTO PER LA COPERTURA FINANZIARIA

Si attesta:

COME INDICATO ALL'INTERNO DELL'ATTO

Tolentino li 10-07-2018

IL RESPONSABILE DELL'AREA RAGIONERIA

F.to Dott. Paolo Bini

La presente determinazione è esecutiva dal **10-07-2018**

La presente è copia conforme all'originale.

Tolentino li 10-07-2018

IL RESPONSABILE DELL'AREA SEGRETERIA
F.to Dott. Pier Carlo Guglielmi

La presente determinazione viene da oggi pubblicata all'Albo Pretorio di questo Comune per un periodo di quindici giorni.

Tolentino li 10-07-2018

F.to IL MESSO COMUNALE