

**ORIGINALE  
DI  
DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE**

**N. 876 DEL 12-10-2018**

**- Determinazione Area Economico Finanziaria - N. 157**

Oggetto:

**APPALTO SERVIZI ACCERTAMENTO IMU, TASI E TARI E GESTIONE TRIBUTI IMU TASI E GESTIONE SERVIZIO ICP, AFFISSIONI E TOSAP A SUPPORTO ALL'UFFICIO TRIBUTI. DETERMINA A CONTRATTARE E APPROVAZIONE ATTI DI GARA.**

**IL RESPONSABILE DELL'AREA SERVIZI FINANZIARI**

Premesso che:

con deliberazione di Giunta comunale n. 128 del 06/04/2018, in approvazione del PEG 2018, sono stati forniti indirizzi in ordine alla definizione del capitolato per l'appalto dei servizi tributi in oggetto per la durata di tre anni, da attivare tramite la Centrale Unica di Committenza (C.U.C.) istituita presso il Comune di Macerata quale capofila;

con deliberazione di Consiglio comunale n. 105 del 28/12/2017 esecutiva sono stati approvati rispettivamente il Documento Unico di Programmazione 2018-2020 e il Bilancio di previsione 2018-2019 e relativi allegati;

Atteso che nell'ambito del DUP suddetto, in coerenza con gli indirizzi riportati nella sezione strategica, è stato indicato tra gli obiettivi operativi per il sottoscritto responsabile del procedimento il rinnovo e la gestione dei servizi tributari dell'ente;

Richiamata altresì la deliberazione di Giunta comunale n. 128 del 06/04/2018 con la quale è stato approvato il Piano esecutivo di gestione per l'anno 2018 e con il quale sono state assegnate al sottoscritto responsabile del procedimento le risorse finanziarie necessarie in relazione ai suddetti obiettivi;

Dato atto che tale programmazione si inquadra nella disposizione transitoria di cui all'art 216 c 3 del DLgs 50/2016 , disposizione richiamata dall'art.9 del DECRETO MIITT 16 gennaio 2018 , n. 14 (GU n.57 del 9-3-2018) che ne prevede l'applicazione sino alla data di operatività del decreto stesso come indicata al comma 1 del citato articolo ;

Preso atto che l'appalto è unico per una durata di anni tre con la previsione di un corrispettivo del servizio nel triennio di €.980.000,00;

Visto l'art 32 c 2 del DLgs n 50/2016 che prevede che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Visto l'art.192 del D.Lgs. n. 267/00 che espressamente prevede che la stipulazione dei contratti debba essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante:

- il fine che con il contratto si intende perseguire;
- l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
- le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

Precisato conseguentemente che:

- il fine da perseguire è la corretta e puntuale gestione di servizio tributi con riserva alle cooperative sociali e loro consorzi per perseguire l'integrazione sociale e professionale delle persone disabili e mantenere un adeguato livello di contrasto dell'evasione tributaria ed erariale garantendo una maggiore equità fiscale;
- tale attività ha l'obiettivo, oltre al recupero di risorse da destinare ad interventi per la cittadinanza, anche quello di eliminare ingiuste differenziazioni di carico tributario a carico dei cittadini responsabili;
- l'oggetto consiste nella emissione di accertamenti ICI – IMU – TASI – TARI , nella gestione ordinaria dei tributi IMU – TASI – TARI, nel controllo delle rendite catastali, nella gestione dell'ICP – DPA e TOSAP, nel supporto all'invio di segnalazioni qualificate all'Agenzia delle Entrate;
  - il contratto verrà stipulato in modalità elettronica;
- la modalità di scelta del contraente (verificato che allo stato attuale non sussistono convenzioni Consip da utilizzare o a cui fare riferimento per l'affidamento di tali servizi e che tale servizio non risulta reperibile all'interno del MEPA) avverrà mediante procedura aperta ex art 59 del D.Lgs. 50/2016 e la migliore offerta verrà individuata con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ex art 95 D.Lgs. 50/2016, valutata secondo elementi, sub elementi e rispettivi pesi individuati nelle tabelle allegate che vengono con il presente atto approvate;

- l'appalto è riservato, ai sensi dell'art. 112 del D.Lgs. 50/2016 , ad operatori economici e a cooperative sociali e loro consorzi il cui scopo principale sia l'integrazione sociale e professionale delle persone con disabilità o svantaggiate e corrispondenti categorie europee, in possesso dei seguenti requisiti:

#### **REQUISITI DI ORDINE GENERALE**

Insussistenza cause di esclusione di cui all'art.80 del D.Lgs n.50/2016 o di situazioni di incapacità a contrattare con la P.A., compresi i provvedimenti interdittivi di cui all'art.14 del D.Lgs 81/2008 ed il divieto di cui all'art.53, comma 16-ter, del D.Lgs n.165/2001.

Si richiamano i divieti di partecipazione di cui agli artt.48 e 89 del codice e le sanzioni ivi previste.

#### **REQUISITI DI IDONEITA' PROFESSIONALE**

- Iscrizione nel registro della C.C.I.A.A. o, in caso di operatore economico stabilito in stato diverso dall'Italia, iscrizione in uno dei registri professionali o commerciali del paese di residenza, per attività comprendente l'oggetto dell'appalto;

2) Iscrizione nell'apposito Albo Regionale delle Cooperative sociali che svolgono le attività di cui all'art. 1, comma 1,lett. b) della Legge 381/1991 o , in caso di analoghi organismi aventi sede negli altri Stati membri dell'Unione, possesso di requisiti equivalenti (**solo per cooperative sociali e loro consorzi**);

- 3) possesso di certificazione di conformità del sistema di qualità alla norma UNI EN ISO 9001/2008 per le attività di riscossione e servizi tributari;

#### **REQUISITI DI CAPACITÀ ECONOMICA E FINANZIARIA:**

- fatturato specifico per servizi di IMU E TAS realizzato negli ultimi tre esercizi per un importo complessivo pari ad almeno € 660.000,00.
- fatturato specifico per servizi di TARSU/TIA/TARES/TARI AS realizzato negli ultimi tre esercizi per un importo complessivo pari ad almeno € 600.000,00 ;
- fatturato specifico per servizi di ICP/DPA e TOSAP realizzato negli ultimi tre esercizi per un importo complessivo pari ad almeno € 300.000,00 ;
- fatturato specifico per servizi di di perequazione catastale realizzato negli ultimi tre esercizi per un importo complessivo pari ad almeno € 24 .000,00
- fatturato specifico per servizi di compartecipazione all'accertamento erariale realizzato negli ultimi tre esercizi per un importo complessivo pari ad almeno € 96 .000,00

Tali requisiti sono richiesti quali indicatori di effettiva operatività industriale in considerazione della natura e delle caratteristiche del servizio .

#### **REQUISITI DI CAPACITA' TECNICA E PROFESSIONALE**

- avere svolto con buon esito, anche in modo non continuativo ed in forma disgiunta, nel

triennio antecedente la data di pubblicazione del presente bando servizi analoghi a quello oggetto dell'affidamento in almeno 2 (due) Comuni almeno della stessa classe (Art 2. D.Lgs. 507/93) del Comune di Tolentino ( n. 19.831 abitanti).

- avere alle proprie dipendenze, alla data di pubblicazione del presente bando di gara, almeno 2 operatori con la qualifica di Accertatore Tributario come definito dall'art. 1 co. 179-182 della legge n. 296/2006.

- gli elementi essenziali del contratto sono i seguenti:

- durata di anni 3 dalla firma del contratto e si intenderà risolto alla scadenza senza obbligo di disdetta;
- la società aggiudicataria assume a proprio carico tutti gli obblighi di cui al capitolato speciale che, seppure non allegati al presente atto, contestualmente si approva;
- non è ammesso il subappalto in considerazione della particolare natura e delle finalità che l'affidamento del servizio oggetto dell'appalto si propongono di perseguire;
- è prevista la facoltà di recesso in capo a entrambe le parti e al contratto si applica l'art 1, c. 13, della L. n.135/2012;
- l'importo annuo complessivo lordo a base di gara complessivamente, per il periodo considerato, pari 980.000,00 euro e il costo della sicurezza derivante dai rischi di natura interferenziale è pari a zero, trattandosi di servizio di natura intellettuale per il quale non è necessario redigere il documento unico dei rischi da interferenze (DUVRI) ai sensi dell'art. 26, comma 3, del D.Lgs. n.81/2008 così come non è necessaria l'individuazione dei costi della manodopera;

Visto che il valore massimo stimato come sopra riportato è superiore alla soglia di rilevanza comunitaria e pertanto soggetto, ai sensi dell'art. 35 del D.Lgs. 50/2016, alle norme dettate per tali contratti;

Visto che il Comune di Tolentino non può procedere direttamente all'acquisizione dei servizi di cui si tratta, ai sensi di quanto previsto dall'art. 37 del D.Lgs. n. 50/2016, ma deve ricorrere a una Centrale Unica di Committenza (CUC);

Dato atto che per effetto della sottoscrizione della convenzione che istituisce la CUC tra i comuni di Macerata, Tolentino, Porto Potenza e Porto Recanati, l'espletamento del procedimento di gara è delegato dal Comune di Tolentino al Comune di Macerata, quale comune capofila, il cui Dirigente responsabile nominato con decreto sindacale n. 3 del 27/03/2018 assume responsabilità inerenti le attività di competenza della CUC come individuate dall'art. 4 della convenzione;

Atteso che trattandosi di appalto sopra soglia il Comune di Macerata risulta qualificato ai fini della effettuazione della suddetta procedura di gara in base al combinato disposto dagli artt 37, 38 c. 2 e 216 c. 10 del DLgs 50/2016 in quanto iscritta all'anagrafe di cui all'art 33-ter del D.L. 179/2012 convertito in L. 221/2012;

Dato atto che il Comune di Tolentino ha predisposto le clausole ritenute essenziali per i servizi considerati e il capitolato d'oneri per i servizi in oggetto;

Atteso che, trattandosi di appalto di servizio sopra soglia allo stesso si applicano le norme sulla pubblicità di cui agli art. 72 e 73 del D.Lgs. n. 50/2016;

Dato atto che:

- le spese per la pubblicità di cui all'art. 73 del DLgs n 50/2016 possono quantificarsi indicativamente in 5.000,00 euro Iva inclusa, e che ai sensi del DM del 02/12/2016 artt 3 e 5, tali spese sono rimborsate dall'aggiudicatario entro 60 giorni dall'aggiudicazione dell'appalto;

- il Comune di Tolentino, come previsto dall'art. 9 della convenzione di adesione alla CUC sopra richiamata, riconosce al Comune di Macerata la somma di 600,00 euro quale contributo ai costi di funzionamento;
- la stazione appaltante è tenuta al pagamento del contributo ex Legge 266/05 pari a € 375,00, trattandosi di appalto di importo a base di gara superiore a € 800.000 e inferiore a € 1.000.000 come previsto all'art. 2 della deliberazione n. 1300 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione del 20.12.2017;
- la spesa complessiva di € 5.975,00 trova copertura al cap.222 (IC n. 222/2018) del bilancio di previsione 2018;

Visto l'art. 107 del TUEL n.267/2000 e s.m.i.;

Visto l'art 32 del DLgs n 50/2016 e s.m.i.;

### **DETERMINA**

- 1) Di considerare la premessa parte integrante e sostanziale del presente atto.
- 2) Di procedere all'affidamento in appalto, per un periodo di anni 3 a partire dalla stipula del contratto che si intenderà risolto alla sua naturale scadenza, senza obbligo di preventiva disdetta, diffida od altra forma di comunicazione espressa da parte dell'Ente affidante, approvando il capitolato di appalto, lo schema di contratto agli atti della presente determinazione e dando atto che il CIG di gara è 7655399B18 e il CPV 79940000-5;
- 3) Di procedere all'individuazione degli operatori economici e delle offerte secondo quanto previsto in premessa, che qui si richiama integralmente, approvando l'allegato documento indicante il criterio di aggiudicazione dell'appalto.
- 4) Di dare atto che l'espletamento della gara avviene tramite la Centrale Unica di Committenza costituita tra i comuni di Macerata, Tolentino, Potenza Picena e Porto Recanati, delegando a tal fine il Comune di Macerata quale capofila, il cui Dirigente responsabile nominato con decreto sindacale n. 3 del 27/03/2018 assume responsabilità inerenti le attività di competenza della CUC come individuate dall'art. 4 della convenzione.
- 5) Di dare atto che la spesa per la pubblicità di cui all'art. 73 del D.Lgs. 50/2016 possa quantificarsi in €. 5.000,00 Iva inclusa e che quella per il pagamento del contributo ex L. 266/05 è pari a €. 375,00, e che tali spese vengono impegnate al cap. 222 impegno numero 580 (IC n. 222/2018) del bilancio 2018 e la prima recuperata nei confronti dell'aggiudicatario ai sensi del DM del 02/12/2016 artt. 3 e 5.
- 6) Di dare atto che la spesa di cui alla presente determinazione trova copertura negli appositi capitoli e azioni del bilancio 2018 e successivi.
- 7) Di assumere impegno di spesa forfettario di € 5.975,00 euro per spese di pubblicità della gara, contributo spese generali per la CUC e contributo ex Legge 266/05, salvo conguaglio, con imputazione al cap. 222 del bilancio corrente (impegno contabile n. 222/2018), dando mandato al competente ufficio di emettere un bonifico a favore della CUC - Comune di Macerata con specificazione della anzidetta causale.

Allegato

### **CRITERIO DI AGGIUDICAZIONE DELL'APPALTO**

L'aggiudicazione dell'appalto avverrà aggiudicato con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo di cui all'art. 95 del D. Lgs. n. 50/2016 prendendo in considerazione gli elementi e sub elementi con relativi pesi e sub pesi come di seguito individuati :

- **Offerta tecnica:** massimo **80** punti
- **Offerta economica:** massimo **20** punti

**OFFERTA TECNICA** p. **80** punti

Suddiviso nei seguenti sub elementi e sub pesi:

DESCRIZIONE	PUNTEGGIO MASSIMO
<b>1.Descrizione del Soggetto affidatario e personale impiegato</b> Descrizione della società e delle esperienze passate con presentazione della squadra di lavoro adibita allo svolgimento dei servizi oggetto del presente affidamento	Max. 8 punti
<b>2.Emissione avvisi di accertamenti IMU</b> Descrizione delle modalità di svolgimento del servizio con spiegazione di come si intende procedere sulle diverse casistiche d'accertamento	Max. 4 punti
<b>3.Gestione ordinaria dei tributi IMU/TASI/TARI</b> Descrizione delle modalità di intervento per il mantenimento della banca dati tributaria, gli orari di apertura dello sportello e le modalità di rapporto con i contribuenti	Max. 4 punti
<b>4.Controllo e verifica delle rendite catastali</b> Modalità di svolgimento del servizio che si intendono utilizzare per l'andamento delle attività richieste nel capitolato d'oneri	Max. 7 punti
<b>5.Emissione avvisi di accertamenti TASI</b> Descrizione delle modalità di svolgimento del servizio con illustrazione di come si intende procedere sulle diverse casistiche d'accertamento	Max. 4 punti
<b>6.Emissione avvisi di accertamenti TARSU/TARES/TARI</b> Descrizione delle modalità di svolgimento del servizio con illustrazione di come si intende procedere sulle diverse casistiche d'accertamento	Max. 4 punti
<b>7.Gestione del Servizio di ICP/DPA</b> <i>Descrizione delle modalità con le quali si intende svolgere il servizio con indicazione dello sportello, rapporti con il cittadino, gestione spazi ed affissioni, avvisi di pagamento/accertamento ed aggiornamento della banca dati.</i>	Max. 4 punti
<b>8.Invio segnalazioni qualificate all'agenzia delle Entrate</b> <u>preparazione</u> aprire un canale relazionale con gli operatori dell'Agenzia delle Entrate, attivare i canali telematici per la trasmissione dei dati, costruire una banca dati che consenta la raccolta delle informazioni utilizzate dall'Agenzia, delle Entrate; Max. 3 punti  <u>predisposizione ed invio</u> incrociare le informazioni utilizzate dall'Agenzia delle Entrate con gli archivi già esistenti, presso il Comune, per costruire le	Max. 7 punti

<p>“segnalazioni qualificate”, procedere con l’invio delle “segnalazioni qualificate”; Max. 2 punti</p> <p><u>monitoraggio</u> monitorare le segnalazioni trasmesse e verificare i trasferimenti da parte dell’erario. Max. 2 punti</p>	
<p><b>9.Progetto d’integrazione sociale e professionale delle persone con disabilità o svantaggiate</b> Deve essere presentato un progetto tipo di come l’operatore economico procede all’integrazione di soggetti definiti disabili o svantaggiati elencati nelle Leggi n.68 del 12/03/1999 e n. 381 del 8/11/1991 e delle azioni che intraprende a livello sociale.</p>	Max 12 Punti
<p><b>10.Rating di Legalità</b> 0 punti in caso di non possesso 2 punto in caso di possesso con una stella 4 punti in caso di possesso con due stellette 6 punti in caso di possesso con tre stellette</p>	Max. 6 punti
<p><b>11.Iscrizione all’Albo dei gestori dell’accertamento e della riscossione dei tributi locali (Art. 53, comma 1 , D.lgs. 15 dicembre 1997, n. 446)</b> 0 punti in caso di non possesso 2 punto in caso di iscrizione nella fascia A (capitale sociale di almeno 1 milione) 4 punti in caso di iscrizione nella fascia B (capitale sociale di almeno 5 milione)</p>	Max. 4 punti
<p><b>12.Modello 231/01</b> per ogni voce in possesso di seguito elencate sono riconosciuti punti aggiuntivi</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• possesso di un modello organizzativo secondo la L. 231/01 (1 punto)</li> <li>• presenza di un Ordine di Vigilanza Collegiale; (2 punti)</li> <li>• ordine di Vigilanza collegiale con maggioranza di soggetti esterni; (3 punti)</li> <li>• presenza nel modello di una procedura specifica sui rapporti con le PA. (4 punti)</li> </ul>	Max 10 Punti
<p><b>13.Certificazioni e Riconoscimenti aggiuntivi</b> 5 punti ISO/IEC 27001:2013 (Gestione della sicurezza delle informazioni) 1 punto attestati e/o certificazioni aggiuntive legate al servizio da svolgere</p>	Max. 6 punti

## B. OFFERTA ECONOMICA

p.30 punti

Il calcolo dell’offerta economicamente più vantaggiosa è effettuata secondo la seguente formula :

$$C_{(a)} = \sum_n [ W_i * V_{(a) i} ]$$

dove:

$C_{(a)}$  = indice di valutazione dell’offerta (a);

n = numero totale dei requisiti;

$W_i$  = peso o punteggio attribuito al requisito (i);

$V_{(a) i}$  = coefficiente della prestazione dell’offerta (a) rispetto al requisito (i) variabile tra zero e uno;

$\sum_n$  = sommatoria.

I coefficienti  $V(a)_i$  sono determinati:

a) per quanto riguarda l'elemento di valutazione di natura qualitativa **OFFERTA TECNICA**, attraverso la media dei coefficienti attribuiti discrezionalmente dai singoli commissari ad ogni sub-elemento in cui è suddiviso l'elemento di partenza, ad eccezione di quelli di cui ai numeri da 10 a 13 attribuiti in forma tabellare, secondo i seguenti criteri motivazionali

Punteggio	Descrizione del criterio
0,00 – 0,25	INSUFFICIENTE
alle Proposta insufficiente in quanto dimostra nulla o scarsa rispondenza ai requisiti ed indicazioni richiesti con riferimento ai sub-elementi di valutazione dell'offerta tecnica	
0,26 – 0,50	SUFFICIENTE
Proposta sufficiente in quanto dimostra sufficiente rispondenza ai requisiti ed alle indicazioni richiesti con riferimento ai sub-elementi di valutazione dell'offerta tecnica	
0,51 – 0,75	BUONO
Proposta idonea ed adeguata in quanto corrisponde in pieno ai requisiti ed alle indicazioni richiesti con riferimento ai sub-elementi di valutazione dell'offerta tecnica	
0,76 – 1,00	OTTIMO
Proposta eccellente in quanto, oltre a corrispondere pienamente ai requisiti ed alle indicazioni richiesti con riferimento ai sub-elementi di valutazione dell'offerta tecnica, propone apprezzabili soluzioni di miglioramento del servizio e di efficacia e qualità dello stesso.	

Ai fini dell'attribuzione dei punteggi relativi all'offerta tecnica, non si procederà alla riparametrazione.

B) per quanto riguarda l'elemento di valutazione di natura quantitativa **OFFERTA ECONOMICA** attribuendo il relativo punteggio mediante la formula :

$$C_i = R_a/R_{max}$$

dove:

$C_i$  = *coefficiente attribuito al concorrente i-esimo;*

$R_a$  = *ribasso offerto dal concorrente i-esimo sui corrispettivi a base di gara;*

$R_{max}$  = *ribasso massimo offerto sui corrispettivi a base di gara*

In caso di discordanza tra il ribasso indicato in cifre e quello in lettere, prevale quello più favorevole per l'Amministrazione, sulla base del quale verrà attribuito il relativo punteggio.

Nella definizione dei coefficienti si terrà conto di due cifre decimali dopo la virgola, con arrotondamento del secondo decimale all'unità superiore se il terzo decimale è maggiore o uguale a cinque.

**Non sono ammesse offerte economiche in aumento** . offerte parziali o plurime. Non sono ammesse varianti.

L'offerta economicamente più vantaggiosa risulterà quella che ha conseguito il maggiore punteggio complessivo, fatta salva la verifica di cui all'art.97,c.3 del d.lgs.n.50/2016 e la facoltà prevista al successivo comma 6.

Si procederà all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta valida, ferma la disciplina di cui all'art. 97, comma 6, del DLgs 50/2016. In caso di parità di offerte si procederà all'aggiudicazione al concorrente che avrà ottenuto il miglior punteggio sull'offerta tecnica. Qualora i punteggi attribuiti all' "OFFERTA TECNICA" dovessero essere uguali, si provvede all'aggiudicazione mediante estrazione a sorte. Non si procede all'aggiudicazione se nessuna

offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del capitolato (art.95 DLgs n.50/2016).

Pareri rilasciati ai sensi dell'art. 147-bis del TUEL:	
- di regolarità tecnica e correttezza dell'azione amministrativa: <b>favorevole</b>	
	IL RESPONSABILE DELL'AREA
	DOTT. PAOLO BINI
- di regolarità contabile: <b>Favorevole.</b>	
	IL RESPONSABILE DELL'AREA RAGIONERIA
	Dott. Paolo Bini
Atto assunto ai sensi dell'art. 107 del TUEL.	
IL FUNZIONARIO ADDETTO AL SERVIZIO	IL RESPONSABILE DELL'AREA
DOTT.PAOLO BINI	DOTT. PAOLO BINI

VISTO PER LA COPERTURA FINANZIARIA

Si attesta:

La copertura della spesa a: COME INDICATO NELL'ATTO.

Tolentino li \_\_\_\_\_

	IL RESPONSABILE DELL'AREA RAGIONERIA
	Dott. Paolo Bini

La presente determinazione è esecutiva dal \_\_\_\_\_

Publicato sul profilo del committente ai sensi dell'art. 29 del D.L.gs 50/2016 il 20/10/2018