



**OGGETTO: Convenzione Comune/ Meridiana Coop.va Sociale a r.l. relativa a servizio gestione parco Fontescodella e bosco urbano Sasso d'Italia. Modifiche.**

L'anno duemilaundici, addì ventisette del mese di aprile in Macerata e nella sede Municipale, alle ore 9,00

Convocata nelle forme prescritte, si è riunita la Giunta Municipale nelle seguenti persone:

**PRESIDENTE:** Carancini Romano

**ASSESSORI:** Manzi Irene  
Blunno Marco  
Curzi Federica  
Monteverde Stefania  
Pantanetti Luciano  
Urbani Ubaldo

Partecipa alla seduta il Segretario Generale Dott.ssa Antonella Petrocelli.

Il Presidente, riconosciuto legale il numero degli intervenuti, dichiara aperta la seduta.



OGGETTO: Convenzione Comune/ Meridiana Coop.va Sociale a r.l. relativa a servizio gestione parco Fontescodella e bosco urbano Sasso d'Italia. Modifiche.

LA GIUNTA

Sentita la illustrazione dei documenti di cui sotto svolta dal relatore;

ritenuto di condividere i contenuti del documento istruttorio per le motivazioni nello stesso riportate e pertanto di poter far propria la proposta presentata;

visto che il documento istruttorio riporta i pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile dei Servizi interessati, nonché il visto di conformità dell'azione amministrativa da parte del Segretario generale;

con voti unanimi, espressi nella forma palese;

DELIBERA

1. di esprimere, per le motivazioni espletate in premessa, parere favorevole all'apporto delle modifiche, appresso indicate, alla convenzione in corso con la Meridiana Cooperativa sociale a r.l. concernente il servizio di gestione del parco di Fontescodella e del bosco urbano Sasso d'Italia:
  - riduzione del servizio alla sola gestione del parco di Fontescodella ;
  - definizione della durata del servizio così ridotto : 01.06.2011/31.12.2013, con previsione di esercizio da parte dell'Amm.ne, alla scadenza del periodo contrattuale prefissato, della facoltà di proroga annuale del rapporto convenzionale, agli stessi prezzi, patti e condizioni, previ accertamento dei motivi di pubblico interesse ed economici, assunzione dell'impegno della spesa necessaria e acquisizione della accettazione della proroga da parte della Coop.va Meridiana;
  - riduzione dell'importo convenzionale, che viene rideterminato in complessivi €129.320,34 ( al netto dell'Iva) così ripartiti:  
anno 2011 dall'1.06.2011 al 31.12.2011 €45.106,78 ( netto Iva)  
anno 2012 € 42.106,78 (netto Iva)  
anno 2013 € 42.106,78 (netto Iva),  
dando atto che la convenzione a suo tempo stipulata rimane nelle restanti parti immutata e che le modifiche de quo non alterano il contenuto sostanziale della stessa, sono finalizzate al miglioramento del servizio affidato sotto il profilo gestionale ed economico. e comportano riduzione della spesa originariamente prevista.
2. Dare atto che la spesa complessiva di €146.415,15 (inclusa Iva), derivante da € 51.205,05 (incl.Iva) per l'anno 2011, € 47.605,05 (incl. Iva) per l'anno 2012 ed € 47.605,05 (incl. Iva) per l'anno 2013, trova copertura nelle risorse già previste e in parte impegnate per il Settore Ambiente nei bilanci 2011/2013 e che la stessa viene imputata come segue:



Capitolo	Azione	Esercizio 2011	Esercizio 2012	Esercizio 2013	Impegno
1.612.006	583	€ 32.205,00	€ 28.605,00	€ 28.605,00	25/2011 26/2012 26/2013
			€ 19.000,05	€ 19.000,05	40/2012 27/2013
1.612.208	1994	€ 19.000,05			26/2011

3. Dare atto che le somme da incassare per la concessione in uso dell'immobile destinato nell'ambito del parco di Fontescodella all'esercizio della attività di somministrazione di alimenti e bevande vengono imputate come segue:

Cap. 32.006, Az. 379 degli esercizi 20011/2013

4. Dare atto che con specifica determinazione del Dirigente dei Servizi Tecnici si procederà ad approvare lo schema di convenzione Comune /Meridiana Coop.va sociale a r.l. concernente l'oggetto in trattazione, modificata nei modi e termini su espressi, nonché ad impegnare le somme sopra indicate con imputazione delle stesse nei capitoli di competenza e all'assunzione dell'accertamento d'entrata per quelle dovute dalla Coop.va Meridiana per il titolo specificato.
5. Dare infine atto della competenza in capo al citato Dirigente dei Servizi Tecnici in ordine alla sottoscrizione della convenzione modificata da parte dell'individuato soggetto contraente, specificando che in sede di stipula verrà indicato il nominativo del referente dei Servizi Sociali incaricato della verifica della concreta utilizzazione delle tecniche di inserimento lavorativo dei soggetti svantaggiati e dei risultati.
6. Revocare, per le motivazioni nelle premesse esplicitate, l'atto di Giunta comunale n. 70 del 24.02.2010.

---oooOooo---

#### Documento istruttorio-proposta

Ricordato, relativamente alla gestione dei parchi cittadini in oggetto individuati, che :

la Giunta comunale con l'atto n. 225 dell' 8.07.2009, sulla base dell'istruttoria a suo tempo condotta, strutturata essenzialmente sulle seguenti salienti argomentazioni, :

- l'art. 5 della L.8 novembre 1991 n. 381 dà facoltà agli enti pubblici, anche in deroga alla disciplina in materia di contratti della pubblica amministrazione, di stipulare convenzioni con le cooperative sciali per lo svolgimento di attività diverse – agricole, industriali, commerciali o di servizi – finalizzate all'inserimento di persone svantaggiate (cooperative di tipo B) il cui importo sia inferiore a quelli stabiliti dalle direttive comunitarie in materia di appalti pubblici;



- l'art. 52 del D.Lgs 163/2006 fa espressamente salve le norme vigenti riguardanti le cooperative sociali;

- la L.R. 18.12.2001 n. 34 ha individuato i criteri cui debbono uniformarsi le convenzioni in questione e la G. R. con delibera n. 1133/2003 ha approvato gli schemi tipo delle convenzioni medesime da stipularsi tra le amministrazioni e le cooperative sociali;

- sussistenza dell'intendimento dell'Amm.ne, nell'ambito di una politica orientata alla salvaguardia dell'ambiente, di conferire il servizio di manutenzione del verde pubblico nel parco sito in località Fontescodella e nel bosco urbano a Sasso d'Italia comprendenti anche:

- 1• attività di educazione ambientale, animazione
- 2• organizzazione di eventi e manifestazioni legate alla promozione dello sviluppo sostenibile e a risparmio energetico
- 3• gestione di un punto di somministrazioni alimenti e bevande,

con conduzione unitaria al fine anche di ottimizzare le risorse dell'Ente, perseguendo congiuntamente l'obiettivo dell'integrazione sociale e dell'inserimento lavorativo di soggetti svantaggiati,

- sussistenza dell'ulteriore intendimento dell'Amm.ne di dotare i parchi di un punto di ristoro utilizzabile dai frequentatori e di concedere in uso le strutture presenti negli stessi per attività di somministrazione di alimenti e bevande, di seguito identificate:

- 1• porzione del locale adiacente l'aula didattica nel parco di Fontescodella
- 2• chiosco nel bosco urbano di Sasso d'Italia;

- accertato possesso dei requisiti previsti dalle vigenti leggi per la stipula delle convenzioni in deroga alla normativa comunitaria per lo svolgimento del servizio in trattazione in capo alla Meridiana Coop.va sociale a r.l, partecipata dal Comune all' 87,77%, iscritta all'Albo regionale di cui all'art. 3 della L. R. 18 dicembre 2001 n. 34 quale cooperativa sociale di tipo B svolgente attività diverse da quelle socio-sanitarie ed educative finalizzate all'inserimento di persone svantaggiate, avente tra le finalità statutarie lo svolgimento delle attività di manutenzione di aree verdi e giardini, dotata di idonea organizzazione tecnico-aziendale, nella quale sono impiegate persone svantaggiate pari al 30% dei lavoratori della cooperativa ;

- accettazione da parte della stessa, contattata, dell'affidamento del servizio;

- accertata opportunità di affidare il servizio di gestione dei parchi alla Meridiana per il periodo 10.07.2009 - 09.07.2013, ritenendosi meglio garantito in un arco temporale medio lungo il raggiungimento dell'obiettivo di efficacia ed efficienza del servizio;

- possibilità di assumere l'impegno della spesa occorrente agli scopi espressi solo fino al 31.12.2011, stante la competenza del Consiglio Comunale in merito all'assunzione degli impegni di spesa che superano il bilancio triennale (2009-2011) ;

- possibilità dunque di definire l'arco temporale contrattuale dal 10.07.2009 al 31.12.2011 e di prevedere la estensione temporale della convenzione con la Meridiana mediante sottoscrizione di apposita integrazione ad impegni di spesa assunti;  
ha deliberato:

- il proprio indirizzo favorevole all'affidamento alla Meridiana Coop. Sociale a r.l. del servizio di gestione dei parchi in trattazione per il periodo 10.07.2009-09.07.2013, comprendente le attività individuate, dando atto della limitata durata del relativo contratto stipulabile nell'immediato con la medesima per il periodo 10.07.2009/31.12.2011, giusta le ragioni espresse;

- di formalizzare l'estensione contrattuale al 09.07.2013 dopo l'assunzione degli impegni di spesa relativi agli anni 2012/2013 da parte del C.C. ;

- 1- di impegnare la spesa occorrente nel seguente modo:



Capitolo	Azione	Esercizio 2009	Esercizio 2010	Esercizio 2011
1.612.006	583	€ 17.535,84 (imp. 1126/09)	€ 34.485,00 (imp. 52/10)	€ 36.885,00 (imp. 25/11)
1.612.208		1994	€ 3.200,00 (imp. 53/10)	€ 19.000,00 (imp. 26/11)
€ 17.535,84		€ 37.685,00		€ 55.885,00

previa riduzione dei seguenti impegni, negli importi di fianco indicati:

Capitolo	Azione	Esercizio 2009	Esercizio 2010
1.612.006	583	Imp. 42/09: - € 8.986,67	
1.612.006	583	Imp. 46/09: - € 5.602,50	
1.612.006	583	Imp. 22/2010: - € 16.880,00	
1.612.006	583	Imp. 26/2010: - € 11.205,00	
- € 14.589,17		- € 28.085,00	

- di imputare le somme da incassare per la concessione in uso degli immobili da destinare ad attività di somministrazione alimenti e bevande al cap. 32.006, Az. 379 degli esercizi 2009/2011;

Ricordato inoltre che:

la Giunta comunale, successivamente alla stipula con la Meridiana Coop.va sociale a r.l., in data 12.08.2009, di idonea scrittura privata - repertoriata al n. 22641- , ad intervenuta approvazione da parte del Consiglio comunale del bilancio pluriennale 2011-2012-2013 - giusta atto n. 363 del 18.11.2009 -, ha adottato, in data 24.02.2010, la delibera n. 70 con la quale, in linea con gli indirizzi stabiliti in merito al rapporto convenzionale con la Coop.va concernente l'oggetto specificato con l'atto deliberativo testè richiamato, ha autorizzato l'estensione temporale di tale rapporto limitatamente al periodo intercorrente tra l'1.01.2012 ed il 31.12.2012 ed ha disposto l'impegno della spesa occorrente, quantificata in €. 60.905,09 (Iva inclusa), al Cap. 1.612.006 az. 583 del bilancio 2012, previa favorevole disamina degli elementi istruttori che in sintesi di seguito si riportano, confermativi peraltro nella sostanza dei precedenti, appena richiamati:

- l'affidamento in questione e la relativa estensione temporale esulano dalla disciplina del codice dei contratti ex D.Lgs. n.163 del 12 aprile 2006, in quanto per l'art.20 trattasi di servizi elencati nell'allegato IIB;

- nella fattispecie seguita a trovare applicazione la disposizione dell'art.5 della legge 8 novembre 1991, n.381;

- l'importo complessivo dell'affidamento de quo risulta inferiore all'importo comunitario, come pure non si ravvede il frazionamento di lotti ai sensi dell'art.29 del predetto codice dei contratti, non sussistendo analogo oggetto affidato alla medesima cooperativa;

- la giurisprudenza di merito si è pronunciata sul punto, ammettendo la legittimità dell'affidamento diretto di servizi pubblici ad una cooperativa sociale qualora l'importo dell'affidamento risulti, come nella fattispecie in esame, inferiore alla soglia comunitaria (così, T.A.R. Lazio Roma Sez. III quater, 9 dicembre 2008, n.11093), pur confermandone il carattere eccezionale e derogatorio rispetto al generale principio del confronto concorrenziale;



- la presenza di un centro di educazione ambientale non rientri nella accezione dei “servizi educativi”, che sono quelli tesi a fornire cognizioni e valori ai soggetti che vi partecipano in modo continuativo e costante;

Dato ora atto che :

- di recente si è presa conoscenza del fatto che la gestione delle strutture oggetto del servizio in questione è in passività e si è accertato che tale situazione, penalizzando l'attività del gestore, si riflette in negativo sulla qualità delle attività manutentiva e organizzativa dei parchi;

- sulla scia di questo accertamento si è proceduto ad un riesame delle condizioni convenzionali in corso con la Meridiana, allo scopo di trovare soluzioni tese al superamento dei problemi emersi e al perseguimento del fine primario, quello di utilizzare al meglio le risorse disponibili e “di ottimizzare le energie per una gestione migliore sia sotto il profilo economico che di risultato complessivo” delle strutture in oggetto;

- ritenendo il parco di Fontescodella “ strategico in relazione alla città, data la sua posizione” come pure strategico per l'attività ambientale l'edificio adibito a Centro di educazione Ambientale, inserito nello stesso, si è valutato utile continuare il rapporto convenzionale con la Meridiana limitatamente al suddetto parco, stante l'obiettivo di “ concentrare su tale sito gli sforzi per la sua valorizzazione”;

Dato atto in particolare che, in guisa della modifica dell'oggetto della convenzione Rep. n. 22641 stipulata il 12.08.2009 nel senso esposto, si propone di apportare alla stessa, nel rispetto degli indirizzi deliberati da questo organo con l'atto giuntale n. 225/2009, le seguenti ulteriori modifiche, ribadendo che al di fuori di queste tutte le altre condizioni contrattuali rimangono inalterate:

- estensione arco temporale del rapporto convenzionale modificato dall' 1.06.2011 al 31.12.2013, accertato che non vi è aggravio di spesa per l'Amm.ne, considerato il ridotto onere a carico della medesima conseguente alla argomentata delimitazione dell'oggetto convenzionale, e che viene meglio garantita la qualità del servizio in relazione alle attività gestionali affidate, in particolare quelle concernenti il bar la cui apertura è prevista annualmente dal 15.04 al 15.10;
- previsione dell'esercizio da parte dell'Amm.ne, alla scadenza del periodo contrattuale prefissato, della facoltà di proroga annuale di tale rapporto, agli stessi prezzi, patti e condizioni, previo accertamento dei motivi di pubblico interesse ed economici, assunzione dell'impegno della spesa necessaria e acquisizione della accettazione della proroga da parte della Coop.va Meridiana;
- riduzione dell'importo convenzionale, che viene rideterminato in complessivi € 129.320,34 ( al netto dell'Iva) così ripartiti:  
anno 2011 dall'1.06.2011 al 31.12.2011 € 45.106,78 ( netto Iva)  
anno 2012 € 42.106,78 (netto Iva)  
anno 2013 € 42.106,78 (netto Iva);
- la complessiva spesa di € 146.415,15 (inclusa Iva) derivante da € 51.205,05 (incl.Iva) per l'anno 2011, € 47.605,05 (incl. Iva) per l'anno 2012 ed € 47.605,05 (incl. Iva) per l'anno 2013, va imputata come segue :



Capitolo	Azione	Esercizio 2011	Esercizio 2012	Esercizio 2013	Impegno
1.612.006	583	€ 32.205,00	€ 28.605,00	€ 28.605,00	25/2011 26/2012 26/2013
			€ 19.000,05	€ 19.000,05	40/2012 27/2013
1.612.208	1994	19.000,05			26/2011

- le somme da incassare per la concessione in uso del locale adibito a bar, pari a € 1.500,00 semestrali come da convenzione in atto, vanno imputate al cap. 32.006, Az. 379 degli esercizi 20011/2013, ricordando in via sequenziale che l'edificio ospitante il CEA ( Centro Educazione Ambientale) è esente da oneri per la Meridiana in quanto è concesso per lo svolgimento di attività istituzionali;

- relativamente alla gestione del locale bar si propone, in caso di resoconti annuali positivi in termini economici, di incamerare una percentuale pari al 50% degli utili con l'obiettivo di investire le somme a tal titolo introitate in attività interessanti il parco;

- il parco del Sasso d'Italia, stralciato dalla convenzione in trattazione, dovrà essere oggetto di apposito programma riorganizzativo, essendo stato rilevato che le caratteristiche dimensionali del sito creano pesanti oneri di gestione per una idonea valorizzazione dello stesso anche sotto il profilo commerciale ;

- stante quanto su illustrato, a fronte della sussistenza in capo a questo Ente del generico potere, con riferimento alla propria attività amm.va, di aututela, nella forma, ricorrendone i presupposti di legge, della revoca, sostanzianti nel ritiro di atti adottati a seguito di riesame della relativa opportunità, si propone a questo organo, nel rispetto dei contenuti normativi dell'art 21 quinquies della L. 241/90, di revocare l'atto di Giunta comunale n. 70 del 24.02.2010 sopra richiamato, per sopravvenuto mutamento della situazione di fatto - determinato, nella fattispecie, dalle difficoltà insorte e rilevate nel corso del rapporto contrattuale con la Coop.va Meridiana -, e per sussistenza dell'interesse pubblico concreto ed attuale al ritiro dello stesso, indefettibile nell'esercizio del potere di aututela invocato, deducibile dalla enucleata volontà, a fronte del panorama contrattuale descritto, di perseguire l'obiettivo di ottimizzazione della qualità del servizio reso dal contraente e di riduzione della spesa necessaria per l'affidamento del servizio medesimo attraverso le argomentate modifiche alle condizioni convenzionali precedentemente deliberate;

si propone quanto segue

1. di esprimere, per le motivazioni espletate in premessa, parere favorevole all'apporto delle modifiche, appresso indicate, alla convenzione in corso con la Meridiana Cooperativa sociale a r.l. concernente il servizio di gestione del parco di Fontescodella e del bosco urbano Sasso d'Italia:
  - riduzione del servizio alla sola gestione del parco di Fontescodella ;
  - definizione della durata del servizio così ridotto: 01.06.2011/31.12.2013, con previsione di esercizio da parte dell'Amm.ne, alla scadenza del periodo contrattuale prefissato, della



facoltà di proroga annuale del rapporto convenzionale, agli stessi prezzi, patti e condizioni, previo accertamento dei motivi di pubblico interessi ed economici, assunzione dell'impegno della spesa necessaria e acquisizione della accettazione della proroga da parte della Coop.va Meridiana;

- riduzione dell'importo convenzionale, che viene rideterminato in complessivi € 129.320,34 ( al netto dell'Iva) così ripartiti:  
anno 2011 dall'1.06.2011 al 31.12.2011 €45.106,78 ( netto Iva)  
anno 2012 € 42.106,78 (netto Iva)  
anno 2013 € 42.106,78 (netto Iva),  
dando atto che la convenzione a suo tempo stipulata rimane nelle restanti parti immutata e che le modifiche de quo non alterano il contenuto sostanziale della stessa, sono finalizzate al miglioramento del servizio affidato sotto il profilo gestionale ed economico e comportano riduzione della spesa originariamente prevista.

2. Dare atto che la spesa complessiva di € 146.415,15 (inclusa Iva), derivante da € 51.205,05 (incl.Iva) per l'anno 2011, € 47.605,05 (incl. Iva) per l'anno 2012 ed € 47.605,05 (incl. Iva) per l'anno 2013, trova copertura nelle risorse già previste e in parte impegnate per il Settore Ambiente nei bilanci 2011/2013 e che la stessa viene imputata come segue:

Capitolo	Azione	Esercizio 2011	Esercizio 2012	Esercizio 2013	Impegno
1.612.006	583	€ 32.205,00	€ 28.605,00	€ 28.605,00	25/2011 26/2012 26/2013
			€ 19.000,05	€ 19.000,05	40/2012 27/2013
1.612.208	1994	19.000,05			26/2011

3. Dare atto che le somme da incassare per la concessione in uso dell'immobile destinato nell'ambito del parco di Fontescodella all'esercizio della attività di somministrazione di alimenti e bevande vengono imputate come segue:

Cap. 32.006, Az. 379 degli esercizi 20011/2013

4. Dare atto che con specifica determinazione del Dirigente dei Servizi Tecnici si procederà ad approvare lo schema di convenzione Comune /Meridiana Coop.va sociale a r.l. concernente l'oggetto in trattazione, modificata nei modi e termini su espressi, nonché ad impegnare le somme sopra indicate con imputazione delle stesse nei capitoli di competenza e all'assunzione dell'accertamento d'entrata per quelle dovute dalla Coop.va Meridiana per il titolo specificato.
5. Dare infine atto della competenza in capo al citato Dirigente dei Servizi Tecnici in ordine alla sottoscrizione della convenzione modificata da parte dell'individuato soggetto contraente, specificando che in sede di stipula verrà indicato il nominativo del referente dei Servizi Sociali incaricato della verifica della concreta utilizzazione delle tecniche di inserimento lavorativo dei soggetti svantaggiati e dei risultati.





6. Revocare, per le motivazioni nelle premesse esplicitate, l'atto di Giunta comunale n. 70 del 24.02.2010.

Allegati: relazione tecnica

Macerata, lì 27 aprile 2011

Il Responsabile del procedimento  
F.to Ing. Cesare Spuri

Il Dirigente dei Servizi Tecnici per il parere favorevole di regolarità tecnica,  
F.to Ing. Cesare Spuri

Il Dirigente del Servizio Finanziario per il parere favorevole di regolarità contabile, comprendente anche la copertura finanziaria  
F.to Dott. Andrea Castellani

Il Segretario Generale per il visto di conformità dell'azione amministrativa  
F.to Dott.ssa Antonella Petrocelli

---oooOooo---

Letto, approvato e sottoscritto.

**IL SINDACO**  
F.to Avv. Romano Carancini

**IL SEGRETARIO GENERALE**  
F.to Dott.ssa Antonella Petrocelli

---

### CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Si certifica che il presente atto è affisso all'Albo Pretorio di questo Comune in data odierna per quindici giorni consecutivi.

Macerata, 06.05.2011

**IL SEGRETARIO GENERALE**  
F.to Dott.ssa Antonella Petrocelli

---

### CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

Il presente atto è esecutivo:

- ☒ Dopo il decimo giorno dalla data di pubblicazione sopra indicata.  
☐ Lo stesso giorno in cui l'atto è adottato.

Macerata li 06.05.2011

**IL SEGRETARIO GENERALE**  
F.to Dott.ssa Antonella Petrocelli

---

La presente copia, in carta libera per uso amministrativo e d'ufficio è conforme all'originale.

Macerata li 06.05.2011

**IL SEGRETARIO GENERALE**  
Dott.ssa Antonella Petrocelli

---

### INVIO ATTI

- |   |  |
|---|--|
| <input type="checkbox"/> Amministrazione Generale                   | <input checked="" type="checkbox"/> Servizio Finanziario             |
| <input type="checkbox"/> Servizio Affari Generali                   | <input type="checkbox"/> Servizio Personale                          |
| <input type="checkbox"/> Servizio Ambito Territoriale Sociale n. 15 | <input type="checkbox"/> Servizio Polizia Municipale                 |
| <input type="checkbox"/> Servizio Attività Produttive               | <input type="checkbox"/> Servizio Scuola, Sport e Partecipazione     |
| <input type="checkbox"/> Servizio Cultura                           | <input type="checkbox"/> Servizio Sistemi Informativi                |
| <input type="checkbox"/> Servizio Demografico                       | <input type="checkbox"/> Servizio Sociale                            |
| <input type="checkbox"/> Servizio Entrate                           | <input checked="" type="checkbox"/> Servizi Tecnici (per esecuzione) |

---

C:\Users\carlo.paniccia\Desktop\Segretario Generale\Amministrazione trasparente\2013\1221\DELIBERE - DETERMINE ART. 27\MERIDIANA COOP. SOCIALE D.G.C. 131 DEL 27.04.2011.DOC