

**Deliberazione di Giunta Comunale  
n. 325 del 19-10-2016**

**OGGETTO: RIORDINO DEL SISTEMA DELLA SOSTA E DEL SERVIZIO DI GESTIONE DEI PARCHEGGI NEL TERRITORIO COMUNALE. RIACQUISIZIONE DEL PARCHEGGIO MULTIPIANO PARKSÌ MEDIANTE RISOLUZIONE ANTICIPATA E CONSENSUALE CON EFFETTO TRANSATTIVO CON IL CONCESSIONARIO SABA ITALIA S.P.A. E CONTESTUALE AFFIDAMENTO IN HOUSE A APM S.P.A. DELLA GESTIONE DEL SERVIZIO DI SOSTA A PAGAMENTO IN STRUTTURA E SU STRADA DEL COMUNE DI MACERATA. DETERMINAZIONI ATTUATIVE DEGLI INDIRIZZI CONSILIARI IN ORDINE AI RAPPORTI DI LAVORO.**

L'anno duemilasedici addì diciannove del mese di Ottobre in Macerata e nella Sala riunioni Palazzo Conventati, alle ore 09:30.

Convocata nelle forme prescritte, si è riunita la Giunta Municipale nelle seguenti persone:

		Presente	Assente
CARANCINI ROMANO	SINDACO	X	
MONTEVERDE STEFANIA	VICE SINDACO		X
CALDARELLI MARCO	ASSESSORE	X	
CANESIN ALFERIO	ASSESSORE	X	
CASONI PAOLA	ASSESSORE	X	
CURZI FEDERICA	ASSESSORE	X	
IESARI MARIO	ASSESSORE	X	
MARCOLINI MARIKA	ASSESSORE	X	
RICOTTA NARCISO	ASSESSORE	X	

Partecipa alla seduta il VICE SEGRETARIO GENERALE DOTT. GIANLUCA PULITI.

Assume la presidenza SINDACO ROMANO CARANCINI che, riconosciuto legale il numero degli intervenuti, dichiara aperta la seduta.

## LA GIUNTA COMUNALE

VISTE E INTEGRALMENTE RICHIAMATE le seguenti deliberazioni e i documenti ad esse allegati:

- deliberazione di giunta comunale n. 271 del 2016 avente ad oggetto “*Riordino del sistema della sosta e del servizio di gestione dei parcheggi nel territorio comunale. Riacquisizione del parcheggio multipiano ParkSi mediante risoluzione anticipata e consensuale con effetto transattivo con il concessionario Saba Italia S.p.A. e contestuale affidamento in house a APM S.p.A. della gestione del servizio di sosta a pagamento in struttura e su strada del Comune di Macerata. Determinazioni. I.E.*”;
- deliberazione di consiglio comunale n. 78 del 28.9.2016 avente ad oggetto “*Nuove soluzioni di mobilità pubblica per uno sviluppo urbano sostenibile. Riordino del sistema pubblico della sosta e del servizio di gestione dei parcheggi nel territorio comunale. Affidamento in house a Apm s.p.a. della gestione del servizio di sosta a pagamento in struttura e su strada del Comune di Macerata previa riacquisizione del parcheggio multipiano Parksi mediante risoluzione anticipata con il concessionario Saba Italia s.p.a.. Determinazioni conseguenti. I.E.*”;
- deliberazione di giunta municipale n. 312 del 7.10.2016 avente ad oggetto “*Riordino del sistema della sosta e del servizio di gestione dei parcheggi nel territorio comunale. Riacquisizione del parcheggio multipiano ParkSi mediante risoluzione anticipata e consensuale con effetto transattivo con il concessionario Saba Italia S.p.A. e contestuale affidamento in house a APM S.p.A. della gestione del servizio di sosta a pagamento in struttura e su strada del Comune di Macerata. Determinazioni attuative degli indirizzi consiliari*”;

RILEVATO, in particolare, che, nella citata deliberazione consiliare di indirizzo, è stata affrontata come segue la questione relativa al personale dipendente di Saba Italia S.p.A. attualmente addetto al ParkSi Giadini Diaz:

- è stato evidenziato espressamente che la conservazione dei posti di lavoro e delle posizioni lavorative collegati a ParkSi costituisce un obiettivo da perseguire nei limiti e con gli strumenti che l'ordinamento pone a disposizione;
- è stata fatta propria la posizione espressa dall'Avv. Lucchetti nel parere ivi citato ed è stato preso atto che gli orientamenti giurisprudenziali sull'argomento non sempre sono concordi, sussistendo, da un lato l'assoggettamento agli obblighi stabiliti dalla disciplina di fonte europea (cfr. dalla direttiva 77/187/CEE sino alla direttiva 2001/23/CE) quindi recepiti dall'ordinamento interno (cfr. Art. 2212 Cod. Civ. e connessa normativa complementare) e, dall'altro, le obiezioni di provenienza della magistratura contabile, tutte riconducibili alla produzione normativa in tema di contenimento della spesa per il personale delle società di capitali partecipate degli Enti locali, pur in presenza di una giurisprudenza di legittimità che, invece, sottolinea la piena operatività delle tutele scaturenti dall'Art. 2112 Cod. Civ. anche per la circolazione dei complessi aziendali di titolarità di società a partecipazione pubblica;
- a fronte di tali non conformi indicazioni che l'ordinamento sembra fornire - rispetto alle quali sembra, peraltro, prevalente l'argomento relativo alla preminenza della fonte europea rispetto all'interpretazione contrastante della norma interna (neppure riferibile ad una Pubblica Amministrazione bensì ad una società di capitali come avviene nell'art. 18 del D.L. n° 112/08 e s.m.i.) – si è ritenuto indispensabile che la questione venga affrontata e risolta in sede di apposito verbale di conciliazione tra le parti;
- è stato dunque formulato indirizzo nei confronti di APM S.p.A. di operare nei termini in premessa esposti, affrontando e risolvendo in sede di apposito verbale di conciliazione tra le parti la questione del passaggio del personale addetto all'infrastruttura ParkSi, oggi dipendente di Saba Italia S.p.A., verso APM S.p.A. medesima quale soggetto subentrante nella gestione di ParkSi, mediante la definizione transattiva della potenziale lite tra parte dipendente e parti datoriali;

DATO ATTO che il recente D.Lgs. 175/2016 recante il Testo Unico in materia di società a partecipazione pubblica, in vigore dallo scorso 23 settembre, non contempla indicazioni che consentano di superare il contrasto interpretativo sopraindicato, né emerge una espressa regolazione normativa della fattispecie *de qua*;

RILEVATO in proposito che:

- l'art. 19 del decreto citato stabilisce, confermando il contenuto di norme già vigenti, che le assunzioni da parte delle società a controllo pubblico debbano avvenire con criteri e modalità che consentano il rispetto dei principi di trasparenza, pubblicità e imparzialità e dei principi di cui all'articolo 35, comma 3, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165;
- inoltre, l'art. 25 del medesimo decreto introduce disposizioni transitorie, per cui fino al 30.6.2018 le società in controllo pubblico non possono effettuare assunzioni a tempo indeterminato, se non attingendo a specifiche liste di personale risultato in esubero all'esito delle procedure ivi disciplinate e delle revisioni straordinarie delle partecipazioni detenute che le amministrazioni dovranno adottare;

VISTO E INTEGRALMENTE RICHIAMATO il parere *pro veritate* formulato sulla questione dall'Avv. Carlo Alberto Nicolini del Foro di Macerata, a ciò richiesto da APM spa (che seppure non materialmente allegato al presente atto, ne forma parte integrante, sostanziale e motivazionale);

RITENUTO di condividere e fare propri i contenuti di detto parere;

PRESO ATTO che permangono indicazioni ordinamentali non univoche che ancora oggi legittimano differenti opzioni ermeneutiche, tendenti, in un senso, a privilegiare l'applicabilità del divieto di effettuare assunzioni di personale senza pubblico concorso e, in altra direzione, a salvaguardare, in chiave sostanziale, l'operatività dell'art. 2112 c.c., attraverso il passaggio dei rapporti lavorativi in essere al nuovo concessionario del servizio;

DATO ATTO che, pur nell'incertezza evidenziata, a prescindere dalla qualificazione della fattispecie ai fini della disciplina amministrativistica, l'operazione di riacquisizione e riaffidamento del Park Sì rileva ai fini delle tutele e delle finalità perseguite dal legislatore in ambito giuslavoristico quale trasferimento di ramo d'azienda, legittimando per ciò l'applicazione del citato art. 2112 c.c.;

RITENUTO, pertanto, fatte salve le determinazioni che dovranno essere assunte dagli organi della società, di specificare gli indirizzi già forniti dal Consiglio comunale con la deliberazione n. 78/2016 in relazione al passaggio del personale addetto all'infrastruttura ParkSì, oggi dipendente di Saba Italia S.p.A., verso APM S.p.A., nel senso indicato dal parere dell'Avv. Nicolini;

VISTO il parere di regolarità tecnica ex art. 49, c. 1 e 147 bis c. 1, del TUEL espresso dal Dirigente Servizio Servizi alla Persona;

VISTO il parere di regolarità contabile ex art. 49, c. 1 e 147 bis c. 1, del TUEL, espresso dal Dirigente del Servizio Finanziario e del Personale;

VISTO il visto di conformità dell'azione amministrativa espresso ai sensi dell'art. 97 del TUEL dal Vice Segretario Generale, assente il Segretario Generale;

RITENUTO di conferire alla presente deliberazione immediata eseguibilità, al fine di consentire l'adozione degli atti conseguenti con la massima sollecitudine, in relazione alla celere esecuzione dell'atto consiliare n. 78/2016;

Con voti unanimi espressi nei modi e forme di legge,

## **DELIBERA**

1. La premessa forma parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, costituendone in toto integrazione motivazionale.

2. Di specificare come segue gli indirizzi già forniti alla società Apm spa dal Consiglio comunale con la deliberazione n. 78/2016 in relazione al passaggio del personale addetto all'infrastruttura ParkSì, oggi dipendente di Saba Italia S.p.A., verso la medesima società in house, affidataria del servizio di gestione della sosta tariffata:

- privilegiare l'interpretazione per cui trovano applicazione alla fattispecie gli effetti dell'art. 2112 c.c.,

nel senso indicato dal parere legale citato in premessa (che seppure non materialmente allegato al presente atto, ne forma parte integrante, sostanziale e motivazionale);

- procedere all'adempimento dei conseguenti obblighi amministrativi e procedurali, comunque denominati.

3. Di dare mandato al Dirigente del Servizio Servizi alla Persona di trasmettere con ogni sollecitudine il presente atto alla società APM spa.

4. Di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art.134, comma 4, D.Lgs. 267/2000, avute a mente le evidenti ragioni di urgenza di provvedere in merito.

Letto, approvato e sottoscritto.

**IL SINDACO**  
ROMANO CARANCINI

**IL VICE SEGRETARIO GENERALE**  
DOTT. GIANLUCA PULITI

---

*Documento informatico sottoscritto con firma digitale ai sensi del D.Lgs. 82/2005 e ss.mm.ii.*

---

## Deliberazione di Giunta Comunale

### Proposta n. 305 del 17-10-2016

**OGGETTO: RIORDINO DEL SISTEMA DELLA SOSTA E DEL SERVIZIO DI GESTIONE DEI PARCHEGGI NEL TERRITORIO COMUNALE. RIACQUISIZIONE DEL PARCHEGGIO MULTIPIANO PARKSÌ MEDIANTE RISOLUZIONE ANTICIPATA E CONSENSUALE CON EFFETTO TRANSATTIVO CON IL CONCESSIONARIO SABA ITALIA S.P.A. E CONTESTUALE AFFIDAMENTO IN HOUSE A APM S.P.A. DELLA GESTIONE DEL SERVIZIO DI SOSTA A PAGAMENTO IN STRUTTURA E SU STRADA DEL COMUNE DI MACERATA. DETERMINAZIONI ATTUATIVE DEGLI INDIRIZZI CONSILIARI IN ORDINE AI RAPPORTI DI LAVORO.**

### **PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA**

Si esprime, ai sensi degli artt. 49, comma 1, e 147 bis, comma 1, D.Lgs. 267/2000 parere di regolarità tecnica, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa:

FAVOREVOLE

CONTRARIO

Macerata, 17-10-2016

**IL DIRIGENTE**  
**SERVIZIO SERVIZI ALLA PERSONA**  
DOTT. GIANLUCA PULITI

## Deliberazione di Giunta Comunale

### Proposta n. 305 del 17-10-2016

**OGGETTO: RIORDINO DEL SISTEMA DELLA SOSTA E DEL SERVIZIO DI GESTIONE DEI PARCHEGGI NEL TERRITORIO COMUNALE. RIACQUISIZIONE DEL PARCHEGGIO MULTIPIANO PARKSÌ MEDIANTE RISOLUZIONE ANTICIPATA E CONSENSUALE CON EFFETTO TRANSATTIVO CON IL CONCESSIONARIO SABA ITALIA S.P.A. E CONTESTUALE AFFIDAMENTO IN HOUSE A APM S.P.A. DELLA GESTIONE DEL SERVIZIO DI SOSTA A PAGAMENTO IN STRUTTURA E SU STRADA DEL COMUNE DI MACERATA. DETERMINAZIONI ATTUATIVE DEGLI INDIRIZZI CONSILIARI IN ORDINE AI RAPPORTI DI LAVORO.**

### **PARERE DI REGOLARITÀ CONTABILE**

Si esprime, ai sensi degli artt. 49, comma 1, e 147 bis, comma 1, D.Lgs. 267/2000 parere di regolarità contabile:

FAVOREVOLE

CONTRARIO

NON NECESSARIO

Macerata, 18-10-2016

**IL DIRIGENTE  
SERVIZIO SERVIZI FINANZIARI E DEL  
PERSONALE  
DOTT. SIMONE CIATTAGLIA**

---

## Deliberazione di Giunta Comunale

### Proposta n. 305 del 17-10-2016

**OGGETTO: RIORDINO DEL SISTEMA DELLA SOSTA E DEL SERVIZIO DI GESTIONE DEI PARCHEGGI NEL TERRITORIO COMUNALE. RIACQUISIZIONE DEL PARCHEGGIO MULTIPIANO PARKSÌ MEDIANTE RISOLUZIONE ANTICIPATA E CONSENSUALE CON EFFETTO TRANSATTIVO CON IL CONCESSIONARIO SABA ITALIA S.P.A. E CONTESTUALE AFFIDAMENTO IN HOUSE A APM S.P.A. DELLA GESTIONE DEL SERVIZIO DI SOSTA A PAGAMENTO IN STRUTTURA E SU STRADA DEL COMUNE DI MACERATA. DETERMINAZIONI ATTUATIVE DEGLI INDIRIZZI CONSILIARI IN ORDINE AI RAPPORTI DI LAVORO.**

### VISTO DI CONFORMITÀ

Si appone il visto di conformità dell'azione amministrativa alle leggi, allo statuto ed ai regolamenti, ai sensi dell'art. 97, comma 2, D.Lgs. 267/2000:

|  | FAVOREVOLE

| |  | CONTRARIO

Macerata, 18-10-2016

**IL VICE SEGRETARIO**  
DOTT. GIANLUCA PULITI