

COPIA
DI
DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

N. 760 del 29-11-2017

- Determinazione Area LL.PP. N. 121

Oggetto:

**L. 144/1999 PIANO NAZIONALE SICUREZZA STRADALE (PNSS) - 4° E 5°
PROGRAMMA DI ATTUAZIONE: INTERVENTI DI MIGLIORAMENTO
SICUREZZA STRADALE NELLE AREE URBANE - VIABILITA' NELLE ZONE
SEMIPERIFERICHE EST/OVEST - I^^ STRALCIO: ATTIVAZIONE GARA
D'APPALTO**

RELAZIONE E PROPOSTA

PREMESSO che:

- con il Decreto del Dirigente della P.F. Viabilità e Demanio Idrico n. 27 del 07.05.2013, pubblicato nel B.U.R. Marche n. 35 del 15.05.2013, veniva approvato il bando di accesso ai cofinanziamenti per interventi di sicurezza, con i fondi previsti dal 4° e 5° Programma annuale di attuazione del Piano Nazionale della Sicurezza Stradale (PNSS) - L. 144/99;
- con determinazione n. 449 del 02.09.2013 è stato affidato all'ing. Nazareno Sagretti, libero professionista di Pollenza, l'incarico professionale di supporto al RUP per la partecipazione al suddetto Bando pubblicato nel BUR Marche n. 35 del 15.05.2013;
- con deliberazione della Giunta comunale n. 434 del 07.10.2013 veniva approvato il progetto preliminare, predisposto dai tecnici dell'Ufficio Tecnico comunale con la collaborazione dell'ing. Nazareno Sagretti concernente "interventi di miglioramento sicurezza stradale nelle aree urbane – viabilità nelle zone semi-periferiche Est/Ovest, ammontante ad un importo complessivo di € 625.000,00;
- con decreto regionale n. 114/TPL del 15.05.204, la Regione Marche – Servizio Infrastrutture, Trasporti ed Energia ha reso nota la graduatoria relativa ai cofinanziamenti del 3°, 4° e 5° Programma annuale di attuazione per la sicurezza stradale – L. 144/1999 PNSS, dove risulta che a favore del Comune di Tolentino, per il 4° e 5° programma, è stato concesso un cofinanziamento per un importo di € 281.250,00, corrispondente al 42,81% dell'importo di progetto come sopra indicato;
- con deliberazione della Giunta comunale n. 112 del 20.03.2015 si stabiliva di accettare il suddetto cofinanziamento e di finanziare l'intero importo del progetto nel seguente modo:
 1. per € 281,250,00 al Cap.2002 corrispondente all'entrata 484 "contributo della Regione Marche"
 2. per € 343.750,00 con mutuo contratto con la Cassa DD.PP., posiz. n.6027128/00;

PRESO ATTO che:

- con determinazione n. 346 del 9.06.2015 è stato conferito l'incarico per la

progettazione esecutiva, direzione, contabilità, collaudo tecnico-amministrativo dei lavori relativi al 4°-5° programma annuale di attuazione per la sicurezza stradale - L. 144/1999 Piano Nazionale Sicurezza Stradale (PNSS) "Via Pertini – rotatoria via Sturzo – Via Madre Teresa di Calcutta" all'ing. Nazareno Sagretti e che con la stessa determina è stato anche conferito l'incarico per i rilievi plano-altimetrici al Geom. Elvio Menghi di Pollenza;

- con determinazione n. 379 del 19.06.2015 è stato conferito l'incarico per il coordinamento della sicurezza in fase di progettazione e di esecuzione dei lavori suddetti al Geom. Gian Nicola Ferranti;
- CONSIDERATO che in fase di predisposizione del progetto esecutivo e a seguito della relazione geologica, è emersa la necessità della realizzazione di una passerella a sbalzo in via Madre Teresa di Calcutta, in luogo della realizzare un semplice attraversamento pedonale a raso e che conseguentemente, per le motivazioni espresse nella deliberazione di Giunta Comunale n. 392 del 21.09.2015, con il medesimo provvedimento venivano approvati due progetti esecutivi, ovvero:
- il progetto esecutivo generale dei lavori relativi al 4° e 5° programma annuale di attuazione per la sicurezza stradale - L. 144/1999 Piano Nazionale Sicurezza Stradale (PNSS), risultante dal decreto regionale n. 114/TPL del 15.05.2014 "Via Madre Teresa di Calcutta, via Sandro Pertini, intersezione via Rovereto – via don Sturzo – v.le Vittorio Veneto, redatto dal professionista incaricato ing. Nazareno Sagretti, ammontante ad un importo complessivo di € 751.844,51;
- il progetto esecutivo 1° stralcio dei lavori relativi al 4° e 5° programma annuale di attuazione per la sicurezza stradale - L. 144/1999 Piano Nazionale Sicurezza Stradale (PNSS), risultante dal decreto regionale n. 114/TPL del 15.05.2014 "Via Madre Teresa di Calcutta, via Sandro Pertini, intersezione via Rovereto – via don Sturzo – v.le Vittorio Veneto, redatto dal professionista incaricato ing. Nazareno Sagretti, ammontante ad un importo complessivo di € 625.000,00;

DATO ATTO che:

- detta opera è stata regolarmente inserita nel programma triennale dei lavori pubblici 2017-2019 e nell'elenco annuale dei medesimi approvato con atto di G. C. n. 471 del 05.10.2016;
- il Capitolato Speciale d'Appalto (CSA) e lo Schema di Contratto (SC) che costituiscono parte integrante del progetto esecutivo generale e del progetto esecutivo di 1° stralcio, così come approvati con la citata deliberazione di G. C. n. 392 del 21.09.2015 erano stati redatti in vigore del D. Lgs. 12.04.2006 n. 163, abrogato in seguito all'entrata in vigore del D. Lgs. 18.04.2016 n. 50, e quindi gli stessi venivano aggiornati e riapprovati con determinazione del Responsabile Area Lavori Pubblici n. 756 del 13.10.2016;
- in data 17.07.2015 veniva sottoscritto il Verbale di validazione del progetto esecutivo suddetto depositato in atti;
- a seguito dell'entrata in vigore del D. Lgs. 19.04.2017, n. 56 recante disposizioni integrative e correttive al D.Lgs. 50/16, pubblicato nella G.U. Serie Generale n. 103 del 05.05.2017 – s. o. n. 22 si è provveduto, ai fini dell'espletamento della procedura di affidamento dei lavori in trattazione, ad apportare agli elaborati costituenti il progetto esecutivo approvato come sopra richiamato i dovuti adeguamenti;

- in particolare le modifiche in argomento si sostanziano nell'individuazione specifica nei documenti posti a base di gara dei costi della manodopera (art. 23 comma 16 d. lgs. 50/16), i quali seppur definiti nell'importo, continuano ad essere assoggettati al ribasso e assumono rilevanza al fine della valutazione circa il rispetto di quanto previsto dall'art. 97, comma 5, lett. d) del Codice, ai sensi del precedente art. 95, comma 10;
- Vista l'attestazione del Direttore dei Lavori in ordine alla accessibilità delle aree e degli immobili interessati dai lavori, all'assenza di impedimenti sopravvenuti rispetto agli accertamenti effettuati prima dell'approvazione del progetto e, quindi, alla immediata eseguibilità dei lavori e dato atto che per la realizzazione dell'intervento non sono dovuti altri pareri;

RITENUTO alla luce di quanto sopra espresso, di approvare le modifiche apportate al C.S.A. e l'integrazione consistente nella stima di incidenza della manodopera;

DATO ATTO che per l'aspetto concernente il titolo abilitativo all'esecuzione dei lavori è pienamente operante la validazione a suo tempo rilasciata come sopra specificato, non essendo state apportate modifiche alla sostanza del progetto, ma meri adeguamenti normativi inerenti aspetti di carattere amministrativo;

RICHIAMATI gli artt. 192 del D.Lgs. 267/2000 e 32 del D. Lgs. n. 50/2016 a norma dei quali prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le Amministrazioni aggiudicatrici determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

RICORDATO che per effetto dell'entrata in vigore del D. Lgs. 50 del 18 aprile 2016 "Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE", l'art. 37, comma 4 prevede che, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, *"Se la stazione appaltante è un comune non capoluogo di provincia, fermo restando quanto previsto al comma 1 e al primo periodo del comma 2, procede secondo una delle seguenti modalità:*
a) ricorrendo a una centrale di committenza o a soggetti aggregatori qualificati;
b) mediante unioni di comuni costituite e qualificate come centrali di committenza, ovvero associandosi o consorziandosi in centrali di committenza nelle forme previste dall'ordinamento;
c) ricorrendo alla stazione unica appaltante costituita presso gli enti di area vasta ai sensi della legge 7 aprile 2014, n. 56.";

VISTA la deliberazione di Consiglio Comunale n. 35 del 29.05.2017 con la quale veniva approvato lo schema di convenzione regolante i rapporti tra i Comuni di Tolentino, Potenza Picena e Macerata (capofila) per l'istituzione e il funzionamento della Centrale Unica di Committenza (C.U.C.) per lo svolgimento delle gare di appalto per le quali i singoli Enti non possono procedere autonomamente, come sopra detto;

ATTESO che in data 21.09.2017 veniva sottoscritta tra i Comuni interessati la relativa convenzione e, pertanto, dovendo procedere in tempi stretti, si ritiene di attivare la procedura d'appalto tramite la predetta Centrale Unica di Committenza delegando a tal fine al Comune di Macerata quale capofila l'espletamento della procedura ai sensi degli artt. 2 e 3 della convenzione;

PRECISATO conseguentemente che:

- il fine da perseguire è l'esecuzione di lavori stradali, per i quali peraltro è stato ottenuto il finanziamento, come sopra detto, lavori peraltro oramai indifferibili per la sicurezza sia dei pedoni che del traffico veicolare, le cui clausole essenziali sono individuate nei relativi elaborati del progetto esecutivo approvato, in particolare nel C.S.A. e nello schema di contratto;
- l'appalto non è suddivisibile in lotti funzionali (art. 3 co. 1 – lett. qq), D. Los. n. 50/16) in relazione all'omogeneità delle lavorazioni che ne sono oggetto;
- la forma del contratto viene individuata nella forma pubblica-amministrativa in modalità elettronica nel rispetto dell'art. 32, comma 14 del D. Lgs. n. 50/16;
- la scelta del contraente è effettuata mediante procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. n. 50/16;
- ai sensi dell'art. 2.3 del C.S.A. tutte le lavorazioni di cui si compone l'appalto sono ascrivibili alla categoria prevalente OG3;
- ai sensi di quanto previsto dall'art. 105, c. 2 del D. Lgs. n. 50/2016 l'eventuale subappalto dei lavori non può superare la quota del 30% dell'importo complessivo del contratto; non è prevista la corresponsione diretta da parte della S.A. al subappaltatore o al cottimista dell'importo dovuto per le prestazioni dagli stessi eseguite, salvo quanto previsto dal comma 13 dell'art. 105 del citato cod. dei contratti;
- il criterio di aggiudicazione è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base dell'elemento prezzo ai sensi dell'art. 95 commi 2 e 4 lett. a) del D. Lgs. 50/16 (criterio del minor prezzo), tenuto conto che l'affidamento avviene con procedura ordinaria sulla base del progetto esecutivo;
- è prevista, esercitando la facoltà di cui all'art. 97 comma 8 del Codice dei contratti pubblici per ricorrenza dei presupposti ivi previsti, l'esclusione automatica dalla gara delle offerte che presentino una percentuale di ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia individuata ai sensi del comma 2 del medesimo art.;
- qualora il n. delle offerte ammesse sia inferiore a 10, la S. A. si riserva di valutare la congruità di ogni offerta che, in base ad elementi specifici, appaia anormalmente bassa (art. 97 comma 6 ultimo periodo d.lgs. citato);
- si procederà all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta valida, ferma la disciplina di cui all'art. 95, c. 12 d.lgs. citato;
- il termine per la ricezione delle offerte è fissato, tenuto conto dell'obbligo di sopralluogo, in gg. 20 decorrenti dalla data di pubblicazione del bando di gara all'albo pretorio del Comune, in ragione del combinato disposto di cui agli artt. 36 comma 9 e 60 del d.lgs. 50/2016;
- gli obblighi di pubblicità sono quelli previsti dagli artt. 29 e 36 del codice dei contratti e dal d. lgs. 33/13 e ss.mm.ii.;

DATO ATTO che:

- il Responsabile del Procedimento (RUP) è individuato nell'ing. Faraoni Katuscia;
- per effetto della sottoscrizione della convenzione che istituisce la Centrale Unica di Committenza, l'espletamento del procedimento di gara è delegato al Comune di Macerata, quale comune capofila, il cui Dirigente responsabile nominato con decreto sindacale n. 11 del 31-10-2017 assume responsabilità inerenti le attività di competenza della CUC come individuate dall'art.4 della convenzione;
- il progetto esecutivo è stato validato dal RUP il 17/07/2015 ai sensi e per gli effetti dell'art. 26 del codice;

VISTA l'attestazione rilasciata dal Responsabile Unico del procedimento in ordine alla ricorrenza dei presupposti per l'avvio della procedura;

RITENUTO altresì, di stabilire la consegna dei lavori in via d'urgenza nelle more del decorso del termine dilatorio di cui all'art. 32 commi 9 e 11 del d.lgs. 50/16, per ricorrenza dei presupposti previsti nell'ultimo periodo del comma 8 del cit. art. 32, che nel caso di specie si sostanziano in un grave danno all'interesse pubblico che è destinata a soddisfare, in primo luogo la perdita del finanziamento;

PRESO ATTO che la stazione appaltante è tenuta al pagamento del contributo ex Legge 266/05 pari ad € 225,00, trattandosi di appalto di importo a base di gara superiore a € 150.000,00 ed inferiore a 500.000,00, previsto all'art. 2 della deliberazione n. 1377 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione del 21.12.2016, ed al pagamento della somma di € 600,00 (art.9 conv.) quale spesa di funzionamento della CUC e che tali spese trovano copertura nel QTE di progetto;

ACCERTATO, ai sensi dell'art. 183 co. 8 D. Lgs. n. 267/2000 che il programma dei pagamenti derivante dall'adozione del presente atto è compatibile coi relativi stanziamenti di cassa e con le regole del patto di stabilità interno;

RITENUTO che l'istruttoria preordinata all'emanazione del presente atto consenta di attestare la regolarità e la correttezza di quest'ultimo ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D. lgs. 267/2000;

RAVVISATA la necessità di provvedere in merito;

PROPONE

- di approvare le modifiche ad alcuni elaborati progettuali, resesi necessarie in seguito all'entrata in vigore del D. Lgs. n. 56/2017 come di seguito indicati:
 - Relazione Tecnica e quadro tecnico economico;
 - Capitolato Speciale d'Appalto;
 - Schema di contratto;
- di attivare la gara d'appalto dei lavori di: "L. 144/1999 Piano Nazionale Sicurezza Stradale (PNSS) - 4° e 5° programma di attuazione: interventi di miglioramento sicurezza stradale nelle aree urbane – viabilità nelle zone semiperiferiche est/ovest- I STRALCIO" (CUP n. F21B15000450006 - CIG n. 7297318151) – da affidare con procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs. n. 50/2016, con stipulazione di contratto a misura , tramite la Centrale Unica di Committenza costituita tra i comuni di Macerata, Tolentino e Potenza Picena delegando a tal fine al Comune di Macerata quale capofila l'espletamento della stessa ai sensi degli artt. 2 e 3 della convenzione;
- di indicare quale criterio di aggiudicazione quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base dell'elemento prezzo ai sensi dell'art. 95 commi 2 e 4 lett. a) del D. Lgs. 50/16 (criterio del minor prezzo), tenuto conto che l'affidamento avviene con procedura ordinaria sulla base del progetto esecutivo;
- di stabilire che, relativamente ai costi della manodopera, venga effettuata la verifica

circa il rispetto di quanto previsto all'art. 97, comma 5, lett. d), nei confronti del concorrente nei cui confronti è proposta l'aggiudicazione prima di procedere all'aggiudicazione stessa.

Il Responsabile del Procedimento
F.to Ing. *Katiuscia Faraoni*

IL RESPONSABILE AREA LAVORI PUBBLICI

VISTA la relazione e la proposta che precede formulata dal responsabile del procedimento;

CONSIDERATO che se ne condividono i presupposti di fatto e di diritto;

RITENUTO di dover accogliere la suddetta proposta e determinare di conseguenza;

RICONOSCIUTA la propria competenza a provvedere in merito;

DATO ATTO che il presente provvedimento necessita dell'attestazione in ordine alla regolarità contabile e alla copertura finanziaria resa dal Responsabile Area Finanziaria ai sensi degli artt. 151 co. 4 e 147 bis co.1 del T.U.E.L.;

Visti gli artt. 107, 183 e 192 del D. Lgs. 267/00,

D E T E R M I N A

1. La premessa è parte integrante e sostanziale del presente atto;

2. di approvare le modifiche ad alcuni elaborati progettuali del progetto "L. 144/1999 Piano Nazionale Sicurezza Stradale (PNSS) - 4° e 5° programma di attuazione: interventi di miglioramento sicurezza stradale nelle aree urbane – viabilità nelle zone semiperiferiche est/ovest - I STRALCIO", resesi necessarie in seguito all'entrata in vigore del D. Lgs. n. 56/2017 come di seguito indicati:

- Relazione Tecnica e quadro tecnico economico;
- Capitolato Speciale d'Appalto;
- Schema di contratto;

3. di stabilire che i lavori in oggetto siano affidati mediante procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D.lgs. 50/2016, con stipulazione di contratto a misura;

4. di selezionare la migliore offerta con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base dell'elemento prezzo ai sensi dell'art. 95 commi 2 e 4

lett. a) del D. Lgs. 50/16 (criterio del minor prezzo), con esclusione automatica dalla gara delle offerte che presentino una percentuale di ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia individuata ai sensi dell'art. 97 comma 2 del Codice dei Contratti;

5. di riservarsi di valutare la congruità di ogni offerta che, in base ad elementi specifici, appaia anormalmente bassa qualora il n. delle offerte ammesse sia inferiore a 10 (art. 97 comma 6 ultimo periodo);

6. di stabilire che, relativamente ai costi della manodopera, venga effettuata la verifica circa il rispetto di quanto previsto all'art. 97, comma 5, lett. d), nei confronti del concorrente nei cui confronti è proposta l'aggiudicazione prima di procedere all'aggiudicazione stessa.

7. di stabilire che la spesa complessiva di € 625.000,00, di cui € 487.579,28 per lavori, sia definitivamente impegnata come segue:

- € 343.750,00 al cap 2002 imp. n. 808 R.P. 2016;
- € 281.250,00 al cap 2002 imp. 96 R.P. 2015;

8. di confermare che le funzioni di Responsabile del Procedimento sono svolte dall'ing. Faraoni Katuscia;

9. di dare atto che l'espletamento della gara avviene tramite la Centrale Unica di Committenza costituita tra i comuni di Macerata, Tolentino e Potenza Picena delegando a tal fine il Comune di Macerata quale capofila, il cui Dirigente responsabile nominato con decreto sindacale n. 11 del 31-10-2017 assume responsabilità inerenti le attività di competenza della CUC come individuate dall'art.4 della convenzione.

10. di trasmettere il presente provvedimento al dipendente Servizio Finanziario per l'apposizione ai sensi dell'art. 147 bis co. 1 D. Lgs. 267/2000 del visto di regolarità contabile con l'attestazione della copertura finanziaria;

11. di dare atto che è stata accertata, ai sensi dell'art. 183 TUEL, comma 8, la compatibilità del programma dei pagamenti con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole del pareggio di bilancio;

12. di attestare la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D. lgs;

13. di attestare che in relazione al presente provvedimento sono assenti ipotesi di conflitto d'interesse ai sensi dell'art. 6 bis L. 241/90, dell'art. 6 D.P.R. 62/2013 e del Codice di comportamento comunale.

14. di trasmettere copia del presente provvedimento alla C.U.C. istituita presso il Comune di Macerata, quale capofila.

Pareri rilasciati ai sensi dell'art. 147-bis del TUEL:

- di regolarità tecnica e correttezza dell'azione amministrativa: **favorevole**

IL RESPONSABILE DELL'AREA

F.to Ing. Barbara Capecci

- di regolarità contabile: **Favorevole.**

IL RESPONSABILE DELL'AREA RAGIONERIA

F.to Dott. Paolo Bini

Atto assunto ai sensi dell'art. 107 del TUEL.

IL FUNZIONARIO ADDETTO AL SERVIZIO

F.to Dott.ssa Maria Cristina Ascolani

IL RESPONSABILE DELL'AREA

F.to Ing. Barbara Capecci

VISTO PER LA COPERTURA FINANZIARIA

Si attesta:

La copertura della spesa a: COME DA DISPOSITIVO

Tolentino li 30-11-2017

IL RESPONSABILE DELL'AREA RAGIONERIA

F.to Dott. Paolo Bini

La presente determinazione è esecutiva dal **30-11-2017**

La presente è copia conforme all'originale.

Tolentino li 30-11-2017

IL RESPONSABILE DELL'AREA SEGRETERIA

F.to Dott. Pier Carlo Guglielmi

La presente determinazione viene da oggi pubblicata all'Albo Pretorio di questo Comune per un periodo di quindici giorni.

Tolentino li 30-11-2017

F.to IL MESSO COMUNALE

Publicato sul profilo del committente ai sensi dell'art. 29 del D.Lgs.50/2016 in data 30/11/2017